国源科技
GrandTech

塔河县国土空间总体规划
动态维护方案



公示版

塔河县自然资源局
2026年11月

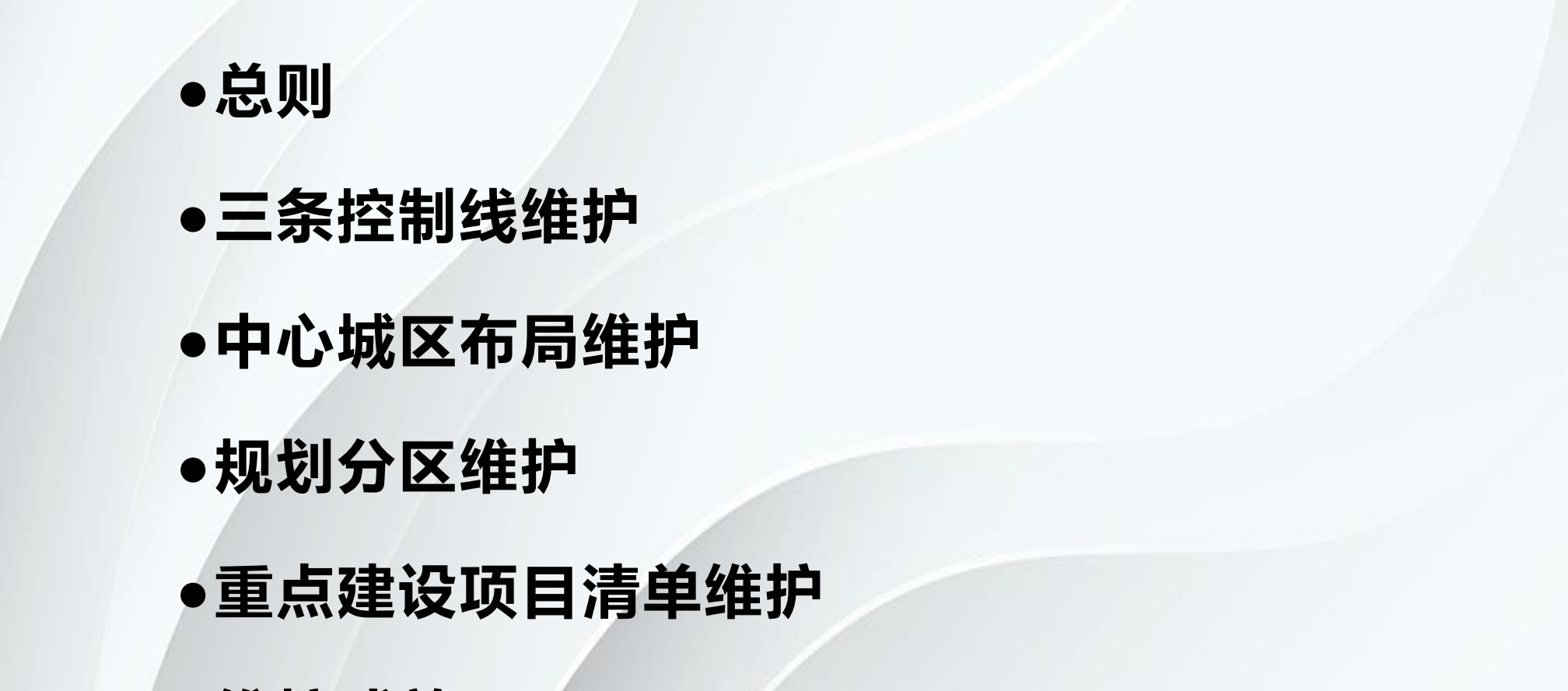
编制背景

• 为深入贯彻党的二十届四中全会精神，紧扣大兴安岭地区和塔河县“十五五”发展规划中优化国土空间布局的核心要求，精准衔接大兴安岭地区、塔河县“十五五”发展规划及相关行业专项规划，重点对接塔河县“十五五”时期重大项目谋划布局需求，通过动态精准的空间资源调配与布局优化，推动区域发展战略与国土空间开发保护格局深度融合、同频共振，切实提升自然资源要素配置与利用效率，为“十五五”时期塔河县经济社会高质量发展蓝图落地筑牢空间根基。

• 本轮规划动态维护的核心任务是基于《2024年度大兴安岭地区塔河县国土空间规划城市体检评估报告》，系统梳理规划落地执行过程中存在的突出问题，经系统性、常态化、精准化的问题诊断与发展趋势研判，对三条控制线中的城镇开发边界、规划分区、中心城区用地规划布局、城市重要控制线具体用地布局、重点建设项目清单等五项内容进行动态维护。

目录

- 总则
- 三条控制线维护
- 中心城区布局维护
- 规划分区维护
- 重点建设项目清单维护
- 维护成效



一、总则

编制原则

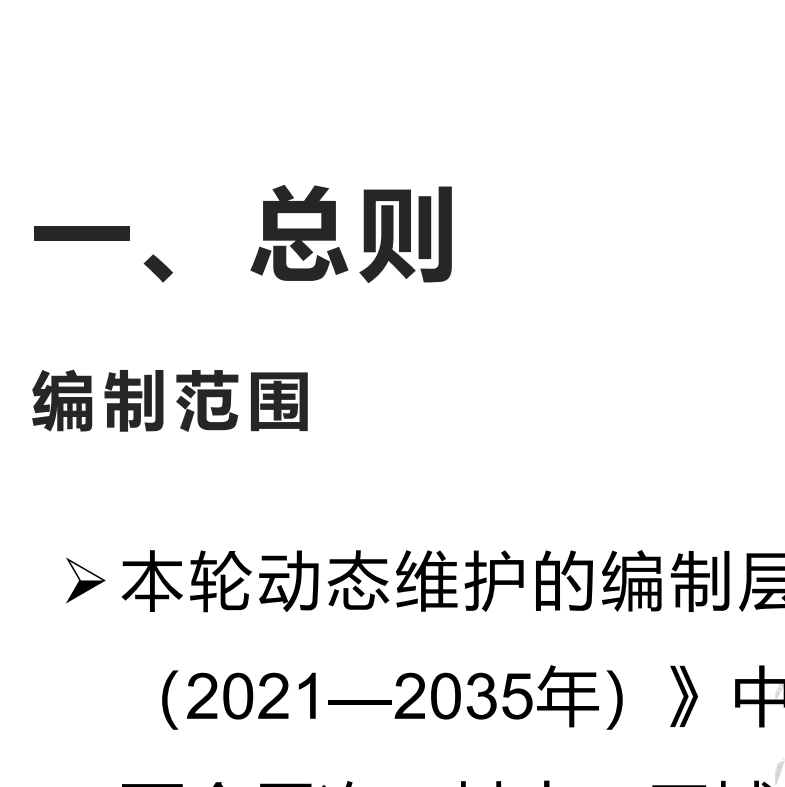
- **坚持问题导向，夯实基础。**将规划实施年度体检评估作为开展动态调完善的前提和依据，对发现需要调整完善的规划内容进行补充评估，准确研判规划实施面临的实际问题。
- **坚持战略衔接，匹配需求。**紧密对接省市县各级“十五五”重大发展战略、重大改革、重大项目，确保国土空间规划能够有效承载和支撑经济社会发展新要求，提升国土空间资源要素配置效率。
- **坚持底线管控，正向优化。**严守“三区三线”等国土空间安全底线，以"数量不减少、质量有提升、布局更优化、功能更完善”的正向效益为目标，确保调整后国土空间格局更优、支撑能力更强。
- **坚持实事求是，因地制宜。**遵循国土空间规划总体目标，结合发展实际，科学编制动态维护方案，推动农业、生态、城镇空间功能布局整体优化。
- **坚持一张底图，强化统筹。**深化国土空间规划“一张图”应用，严格落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求，所有涉及空间需求的重点项目统筹工作，均需在统一的国土空间规划“一张图”上开展。

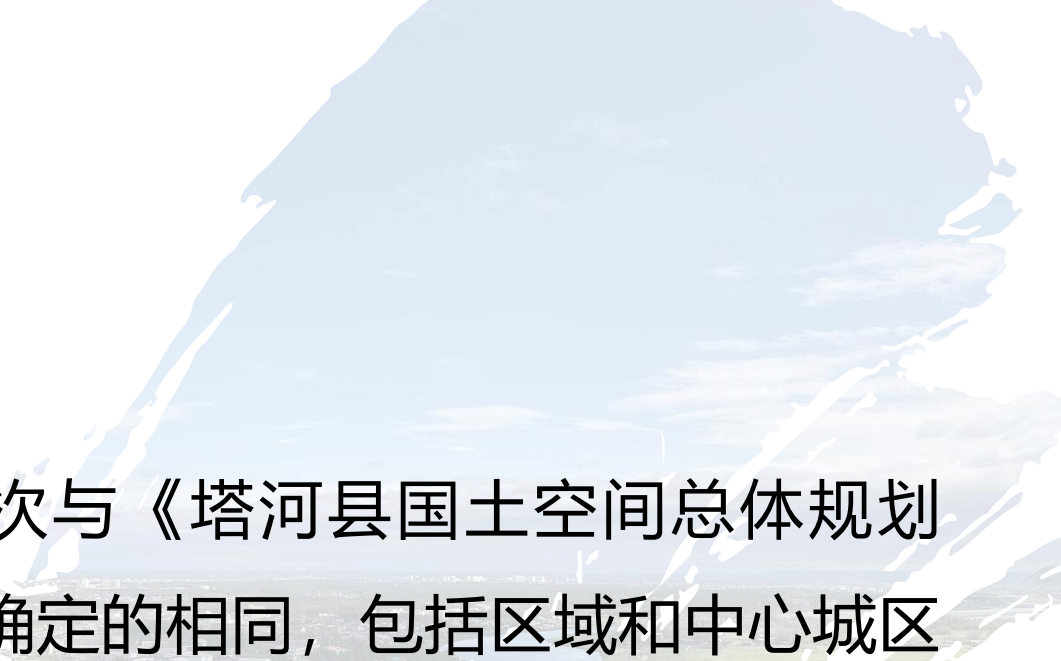


一、总则

编制范围

- 本轮动态维护的编制层次与《塔河县国土空间总体规划（2021—2035年）》中确定的相同，包括区域和中心城区两个层次，其中：区域范围即塔河县行政辖区内的全部国土空间；
- 中心城区范围为塔河镇城镇开发边界内的用地范围，西至铁路，南至塔南生活区，东至呼玛河，北至塔十公路。







二、三条控制线维护

耕地和永久基本农田

- 按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”调整原则，加强与耕地保护和国土绿化空间专项规划成果的衔接，维护后全县耕地保有量不低于10646.59公顷（15.97万亩），永久基本农田保护面积不低于4000.00公顷（6.00万亩）。

二、三条控制线维护

城镇开发边界

- 为保障重点项目落地、完善基础设施空间布局、提升规划实施适配性，对城镇开发边界进行动态维护。本次城镇开发边界由1896.06公顷局部正向优化至1896.07公顷（调入2.76公顷，其中殡葬用地0.47公顷，调出2.75公顷），总规模、扩展倍数不突破省人民政府批复要求，不涉及永久基本农田和生态保护红线。



三、中心城区用地布局动态维护

中心城区布局优化

- 本次中心城区用地布局动态维护主要围绕近期落地项目以及城市控制线调整，科学优化中心城区用地布局。不改变中心城区范围及中心城区空间格局，不降低城市品质，进一步促进中心城区高质量发展。



四、中心城区控制线动态维护

中心城区布局优化

- 绿线调整。根据中心城区用地布局中的公园绿地、防护绿地布局，同步维护绿线管控范围，调出绿线范围主要为城镇开发边界南侧加漠公路两侧绿地和育才街两侧绿地。调入绿线范围主要为南城区西侧居住用地和铁路以北，地理位置和服务功能较弱的居住用地。动态维护后绿线控制规模不减少，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率不降低。
- 黄线调整。由于原规划成果城市黄线压占城镇村道路用地，且与其他控制线发生重叠，因此对城市黄线进行动态维护，维护后规划黄线面积不减少，黄线位置调整保障功能不改变，线性黄线调整需保持连续性。



五、规划分区动态维护

- 根据《塔河县国土空间总体规划（2021—2035年）》，塔河县国土空间规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等6类规划一级分区，城镇发展区、乡村发展区分别细分为12类规划二级分区。

农田保护区	**将本次动态维护后的永久基本农田保护范围纳入**
生态保护区	**对应调整**
城镇发展区	**将本次动态维护后的城镇开发边界范围纳入**
生态控制区	**对应调整**
乡村发展区	**对应调整**
矿产能源发展区	**对应调整**

六、重点建设项目清单维护

- 通过对接塔河县“十五五”发展规划、相关部门“十五五”发展需求及相关专项规划，重点梳理产业发展、生态保护、基础设施、民生保障等领域项目的空间需求，开展重点建设项目清单维护。
- 本次共动态维护重点建设项目515项，主要为新增增补重点项目515个，包括能源资源类、交通类、水利类、综合防灾减灾类和其他类等4个方面。各类项目均严格落实空间管控刚性要求，避让生态保护红线、永久基本农田及地质灾害高风险区等不适宜建设区域。








七、规划动态维护成效

- 《塔河县国土空间总体规划动态维护方案》结合体检评估结论，衔接“十五五”发展规划和专项规划空间需求，系统梳理、统筹优化，保障项目用地精准投放，提升规划实施效能，为城市高质量发展提供支撑。

强化底线管控

再不突破总体规划约束性指标和底线管控要求的前提下，优化三条控制线，引导生态空间。、农业空间、城镇空间有序发展。

提升资源利用效率

对耕地质量进行调优，推进农业空间格局优化，生态空间保护更加完善，建设空间更加集聚。

优化用地布局

优化城市结构，提升城市空间品质，促进城市产业升级，城市布局更加合理，用地使用更加集约。

支持社会经济发展

精准对接“十五五”发展规划和专项规划，统筹保障发展空间，有序推动建设项目上图落位。