

塔河县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

塔河县人民政府
二〇二六年七月

目 录

摘 要	1
第一章 “十五五”时期是塔河推动中国式现代化建设的关键时期	2
第一节 “十四五”时期我县发展取得重大成就	2
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	6
第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求	9
第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想	9
第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则	10
第三节 “十五五”时期经济社会发展的定位	11
第四节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标	12
第三章 筑牢北方生态安全屏障，加快经济社会发展绿色转型	17
第一节 加强绿色生态系统优化	17
第二节 加强污染防治攻坚	18
第三节 全面强化林草资源保护与管理	19
第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰	20
第五节 加快形成绿色生产生活方式	21
第六节 健全生态文明制度与价值实现体系	21
第四章 构建特色现代产业体系，夯实实体经济发展坚实基础	24
第一节 赋能林下经济和提速发展特色文旅业态	24
第二节 布局电商物流通航产业	26
第三节 做强做优寒地经济产业体系	27
第五章 加快科技自立自强建设，引领现代化生产力创新发展	29
第一节 加强原始创新和关键核心技术攻关	29

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	30
第三节 一体推进教育科技人才发展	31
第四节 深入推进数字塔河建设	32
第六章 推进现代农业农村建设，扎实推进乡村振兴全面落地	34
第一节 提高粮食综合产能	34
第二节 大力发展农业现代化建设	35
第三节 打造践行大食物观先行地	35
第四节 深入推进乡村振兴战略	36
第五节 深化农业改革提高强农惠农富农政策效能	37
第七章 优化区域经济发展布局，促进区域协调联动融合发展	38
第一节 优化国土空间发展格局	38
第二节 深入推进以人为本的新型城镇化	39
第三节 强化县域内部联动积极融入区域发展战略	41
第八章 激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义先进文化	44
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	44
第二节 推动文化体育事业繁荣发展	45
第三节 聚力发展优势文化产业	46
第四节 促进优秀传统文化创新性转化	48
第九章 增进人民群众民生福祉，扎实推进全体人民共同富裕	49
第一节 促进高质量充分就业	49
第二节 多措并举促进居民增收	51
第三节 办好人民满意的教育	51
第四节 健全社会保障体系	54

第五节 推动房地产高质量发展	56
第六节 建设高水平健康塔河	56
第七节 聚力人口高质量发展	59
第八节 加快推进基本公共服务均等化	60
第九节 提高人民生活品质	60
第十章 深层次融入统一大市场，畅通国民经济循环发展脉络	62
第一节 大力推动消费扩容升级	62
第二节 不断提升投资规模和效益	63
第三节 积极融入全国统一大市场	63
第十一章 深化经济领域重点改革，激发振兴发展内生动力活力	66
第一节 充分激发各类经营主体活力	66
第二节 深化要素市场化配置改革	67
第三节 提升经济治理效能	68
第十二章 推进对外开放纵深发展，拓宽提效振兴 发展实践路径	71
第一节 构建对外开放联动格局	71
第二节 夯实对外开放的内生支撑	71
第三节 强化对外开放保障措施	72
第十三章 完善基础设施网络体系，稳固振兴发展 硬核支撑保障	73
第一节 推进基础设施升级	73
第二节 加快新型基础设施建设	79
第三节 积极构建智慧化防火体系	81
第十四章 推进现代安全体系能力，建设标杆 平安塔河示范样板	82
第一节 增强维护边防安全能力	82

第二节 加强重点领域安全能力建设	83
第三节 提高公共安全治理水平	83
第四节 完善社会治理体系	85
第十五章 坚持和加强党的全面领导，确保规划目标 任务如期实现	87
第一节 坚持和加强党中央集中统一领导	87
第二节 推进社会主义民主法治建设	88
第三节 推动地企合作向实处发力	89
第四节 发挥规划战略引领的核心作用	90
名 词 解 释	92

摘 要

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期，也是塔河县夯实绿色发展基础、加快生态产业升级、奋力推动全面振兴的重要战略机遇期。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察黑龙江重要讲话重要指示精神，全面落实党中央决策部署和省委、地委工作要求，科学编制并高效实施“十五五”规划，对进一步巩固提升我县生态资源优势、推动绿色经济实现更高质量发展、加速推进产业生态化和生态产业化、服务区域协调发展新格局、打造生态文明建设与绿色发展新高地具有全局性、战略性重大意义。

本纲要以党中央、省委、地委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》为根本依据，主要阐明规划期内全县发展的战略意图、工作重点及政策取向，明确目标任务和重大举措。规划纲要立足塔河县生态优势、资源禀赋和发展实际，着力破解发展瓶颈、增强内生动力、厚植绿色优势，是未来五年塔河县国民经济和社会发展的行动指南，是凝聚全县人民智慧力量共同奋斗的宏伟蓝图和纲领性文件。

第一章 “十五五”时期是塔河推动中国式现代化建设的关键时期

第一节 “十四五”时期我县发展取得重大成就

“十四五”时期，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记对我省和我区的重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实党的二十大战略部署和省委、地委部署要求，紧扣“六个塔河”建设目标，深入实施“1383”战略，以超常举措承压前行、逆势而上，全力打造大兴安岭生态经济中心城市圈，顺利完成“十四五”规划确定的主要目标任务，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，高质量发展取得明显成效，为全面开启中国式现代化建设新征程奠定了坚实基础。

——**经济综合实力稳步攀升。**“十四五”期间，塔河县经济运行总体稳健向好，主要经济指标实现稳步增长，地区生产总值从“十三五”末的 23.3 亿元稳步增长至 2025 年的 26.5 亿元，年均增长 4.4%，特别是在 2024 年，GDP 增速冲至全省第 6 位、全区第 1 位，创下全面停伐以来的历史新高。规上工业增加值增速始终保持全区领跑姿态，发展基石愈发坚实。固定资产投资增速保持高位运行，年度投资额从 4.1 亿元跃升至 7.3 亿元，五年实现翻倍增长。建筑业产值在 2025 年达到 1.45 亿元，占全区总量的 21.3%，成为稳增长的“压舱石”。社会消费品零售总额年均增长 4.3%，消费市场活力全面激发。一般公共预算收入从 5728 万元增

长至 10674 万元，年均增速达 13.3%。招商引资成果丰硕，一批优质项目成功签约落地，累计到位资金 13.1 亿元。地级重点项目建设扎实推进，投资拉动作用持续彰显。农林牧渔业发展稳中提质，总产值规模稳步扩大，保持年均稳定增长态势，为县域经济高质量发展筑牢坚实基础。

——生态底色愈加浓厚。全域生态优势稳固彰显，森林覆盖率始终保持较高水平，空气质量优良天数比例达 98.99%，扣除背景值影响后，地表水水质达标率 100%。作为国家重点国有林区核心区，与塔河林业局、十八站林业局建立常态化地企协同生态保护机制，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，“十四五”期间三方在植树造林、森林抚育、补植补造等方面取得显著成效。获批全省林长制激励示范县、全区水环境监管工作试点县，绿色动能加速转换，寒地经济成效凸显。生态价值向经济价值转化通道试点起步，国家森林可持续经营试点、省级碳汇交易试点、落实首批生态产品价值实现机制试点地区、生态质量综合监测站获批建设，中科院兴安岭地球关键带与地表通量观测研究站成功落户，重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价全区第一。创建国家 4A 级旅游景区 1 个、国家 3A 级旅游景区 4 个、省级旅游度假区 1 个，上榜中国最美县域、百佳深呼吸小城、深呼吸生态旅游魅力名县榜单。中国野生赤芍之乡、中国野生红豆越橘之乡通过认证，五味子、赤芍、浆果、食用菌形成集群发展态势，有机认证产品体系实现扩容提质，农产品加工转化率实现稳步提升。

——创新要素加速集聚。以科技创新驱动新质生产力培育壮

大，全县创新发展支撑体系日趋完善，科技研发经费投入强度、科技型中小企业培育规模、高新技术企业数量、万人有效发明专利拥有量较“十三五”期末均实现跨越式跃升。深化产学研协同创新机制，与哈尔滨工业大学、东北林业大学、中国科学院地理科学与资源研究所、中国兵器工业试验测试研究院等一批国内顶尖科研院所建立实质性合作关系，通过柔性引智模式汇聚高层次创新人才，实施多项关键核心技术攻关项目。创新平台建设实现重大突破，寒地龙药科研基地成功落户并加快建设，寒地测试、瓦拉干科技小镇等特色科创载体有序推进，最北野生大豆资源保护项目顺利完成基因提取试验，创新成果转化效能持续释放。强化科技服务基层能力，累计选派多批次科技特派员下沉一线，推动多项成熟科技成果落地转化，精准服务广大农户及经营主体，为县域经济高质量发展注入强劲创新动能。

——改革开放纵深推进。圆满完成国有林区改革、国企改革三年行动等重点任务，开库康成功撤乡设镇。累计承接并实施改革任务147项，在经济、科教、农业农村等重点领域细化形成500余项具体落实措施，整体改革事项完成率达94.3%。体制机制持续优化，引导供排水公司、物业管理处、园林绿化管理处、城镇消防大队逐步移交职能。第一中学被确定为省级义务教育改革实验校，累计制定出台系列政策性文件，推出多项突破性创新举措，“一窗通办”覆盖率达95%，审批时限压缩80%，“好差评”满意率和企业诉求满意率均保持100%。政企沟通渠道全面畅通，常态化开展领导干部包联企业工作，覆盖众多市场主体。开放型经济

发展水平稳步提升，借力各类展会平台深化开放招商，实际利用内资、外贸进出口总额较“十三五”期间均实现大幅增长，对外开放活力持续迸发。

——城乡环境更加优质。坚持以人民为中心的发展思想，锚定“建好人民城市为人民”目标导向，全域统筹推进城乡功能品质提升工程。供水保障能力显著增强，老旧给水管网改造、经开区管网升级、供水管网漏损治理等重点工程加快落地，给水厂获省城镇供水规范化管理考核全区第1名。排水防涝体系持续完善，洪涝灾害防御能力有效提升，灾害损失率实现显著下降。居住条件与镇村面貌同步改善，老旧小区改造换新颜，住宅小区“十乱”“八不规范”问题得到有效整治；开库康镇、瓦拉干镇荣获健康乡镇省级示范单位，通村公路硬化率达100%，城乡互联互通水平大幅提升。新型基础设施加快布局，5G网络全面覆盖县城及重点乡镇，数字城乡建设迈出坚实步伐。

——民生保障更有温度。聚焦群众急难愁盼问题，高质量办结一大批惠民利民实事，民生福祉达到新水平，累计新增城镇就业3199人，城镇登记失业率始终控制在合理区间。社会保障体系持续完善，连续5年上调环卫工人薪酬待遇，民生保障力度持续加大。教育事业均衡优质发展，办学条件显著改善，高考本科进线率较“十三五”期末实现大幅提升。社会治理效能持续增强，安全生产事故、刑事案件、治安案件发案率较“十三五”时期均实现显著下降。基本公共服务均等化水平不断提高，养老保险、医疗保险实现全域覆盖，义务教育均衡发展成果持续巩固，普惠

性幼儿园覆盖率、高中阶段毛入学率始终保持高位稳定。

——党的建设全面加强。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持把党的政治建设摆在首要位置，扎实开展党史学习教育、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持之以恒纠治“四风”。深化机关作风整顿优化营商环境，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，持续推进政治生态根本好转，凝聚振兴发展的强大力量。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期，是我国全面推进强国建设、向第二个百年奋斗目标进军的关键阶段，世界百年未有之大变局与我国现代化建设新征程深度交织、相互激荡。塔河正处于转型振兴、高质量发展的爬坡过坎关键阶段，未来发展的外部环境和内部条件都将面临深刻复杂的重大变化，战略机遇和风险挑战并存，需要站在新的历史方位对发展环境作出更精准客观的判断。

从国际层面看，挑战与机遇并存，开放合作迎来新窗口。国际地缘政治复杂演变，大国博弈加剧，对我国向北开放的“一带一路”

“中蒙俄经济走廊”建设带来不确定性，影响跨境贸易、技术合作与人员往来的稳定性，但也有战略机遇与利好。塔河县作为我国向北开放的重要节点，在跨境物流、生态产品贸易、旅游文化交流等方面获得了融入国际循环的新通道。全球绿色低碳转型共识，国际社会对碳中和目标的追求，为塔河县发展森林碳汇、生态产品价值实现、绿色食品等产业创造了巨大的外部市场需求和对接国际规则

的机会。

从国内层面看，高质量发展与统一大市场建设叠加，转型升级迫在眉睫。“双碳”目标国家战略带来了重大战略机遇，国家大力推进生态文明建设，建立健全生态产品价值实现机制，为塔河将“绿水青山”转化为“金山银山”提供了顶层设计、政策支持和市场路径。国家发展改革委、国家林草局《关于加快现代化国有林场建设的意见》以及国家林草局关于促进林下经济发展的系列指导措施，为塔河融入大兴安岭林区转型、发展特色林下经济指明了方向，推动生态补偿、碳汇交易等从概念走向实践。国家出台新一轮推动东北振兴的政策举措，在产业发展、基础设施建设、民生保障等方面给予倾斜，为塔河破解体制机制障碍、争取项目资金支持提供了强大外力。全国统一大市场的构建，有助于塔河打破区域壁垒，将其特色林下产品、寒地服务更顺畅地推向全国市场。同时国内经济从高速增长转向高质量发展，对塔河县传统粗放的增长模式形成倒逼，必须在产业升级、科技创新、绿色发展上找到新路。人口的老龄化趋势，使塔河面临的人口流失与劳动力短缺问题更为严峻，对吸引和留住人才提出了更高要求。

从区域层面看，协同与竞争并举，重塑格局迎来关键期。“大兴安岭林下经济发展中心”定位，为塔河集聚周边资源、提升区域能级提供了历史性机遇，有望从县域经济节点跃升为区域发展龙头。地企融合与林区一体化改革，在区域内持续推进政企分开与地企协同，正在释放制度红利，为整合资源、形成发展合力创造条件。周边地区的同质化竞争，东北及内蒙古地区多数市县同样拥有丰富的

森林、冰雪资源，均在大力发展林下经济、生态旅游和寒地产业，塔河县面临激烈的区域竞争，需在产业链深度、品牌特色和服务品质上形成比较优势。核心都市圈的“虹吸效应”，哈大齐等省内核心经济圈在发展能级、公共服务和就业机会上具有明显优势，对塔河的人才、资金等要素构成持续吸引力，加大了塔河稳固人口和产业基础的难度。

面对国际形势的深刻演变与地缘政治格局的调整，国家正处于应对百年未有之大变局的关键阶段。在此背景下，塔河县肩负着维护国家安全、建设生态文明、落实“双碳”战略、响应自然资源战略新要求以及打造大食物观实践地等多重义不容辞的责任，同时也迎来了将战略责任转化为发展动力的重大机遇。当前，塔河县正处在战略机遇叠加期、转型升级攻坚期与区域格局重塑关键期。必须准确把握国内外大势，主动抢抓国家战略机遇，勇于直面内部问题与外部挑战，方能在激烈的区域竞争中脱颖而出，最终实现高质量、可持续的振兴发展。

第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记视察我省期间的重要讲话重要指示精神，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”的重大政治责任，紧紧围绕我省实现全面振兴全方位振兴的使命任务，坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。立足塔河县发展实际和阶段性特征，大力实施“两业并举”战略，以“生态优、经济好、产业强、百姓富、文明程度高”为发展方向，以深化林区改革与产业升级为主线，统筹发展和安全，筑牢祖国北疆生态安全屏障。打造大兴安岭林下经济发展中心、林区高质量发展转型区、林区现代化建设示范区、林区一体化融合发展先行区，推动全县经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进人的全面发展与全体人民共同富裕，为确保与全国全省同步基本实现中国式现代化取得决定性进展贡献塔河力量。

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。将党的领导贯穿于塔河县经济社会发展的各领域、各方面、全过程，确保全县各项事业始终沿着正确方向前进，为实现“十五五”规划目标提供坚强政治保证和组织保障。

——坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终尊重人民主体地位和首创精神，聚焦人民群众急难愁盼问题，持续加大民生投入，补齐民生短板。更加注重促进社会公平正义，在高质量发展中创造高品质生活，惠及全县人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，统筹推进生态保护与价值转化，将生态资源作为核心战略资本，深化河长制、林长制、田长制协同治理，护林护财富，增绿增优势。将高质量发展作为首要任务，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，推动生态与产业协同发展，因地制宜发展新质生产力，培育林下经济、生态旅游等产业新动能，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。坚定不移全面深化改革，全面落实建设全国统一大市场部署要求，着力破解制约发展的体制机制障碍，一体推进“大林区、一体化”治理和地企融合，集聚两股力量，依托两个平台，共同维护生态安全、富裕林区百姓、促进和谐发展。积极参与“一带一路”“中蒙俄经济走廊”建设，主动融

入全省、全区开放发展大局，扩大高水平对外开放。

——坚持有效市场和有为政府相结合。遵循社会主义市场经济规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。更好地发挥政府作用，在战略引导、宏观调控、市场监管、公共服务、环境保护等方面履职尽责。持续优化营商环境，增强政府服务效能，保护各类市场主体合法权益，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，充分激发全社会的活力和创造力。

——坚持统筹发展和安全。增强忧患意识，树立底线思维，坚决维护国家“五大安全”，在筑牢北方生态安全屏障、向北开放新高地上做出新贡献。有效防范化解经济金融、社会稳定、自然灾害等各领域风险隐患，健全完善公共安全体系和应急管理体系，以高水平安全保障塔河县高质量发展，为构建新发展格局提供坚实支撑。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的定位

贯彻落实习近平总书记视察黑龙江的重要讲话指示精神和省委、地委对塔河的发展要求，全力将塔河打造成为大兴安岭林下经济发展中心，奋力走出一条彰显林区特质的振兴发展新路径。

打造林区高质量发展转型区。强化打基础、利长远导向，加快实现林区发展质量、效益、动力的根本性转变，促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，全力当好北方生态安全屏障建设、林区产业升级、生态产品价值实现、地企融合示范“四个排头兵”，始终走在大兴安岭地区林区高质量发展、可持续振兴最前列。

打造林区现代化建设示范区。充分依托国家重点生态功能区与林区转型发展优势，统筹抓好政治、经济、文化、社会、生态的“五个现代化”，努力打造现代林区生态产业体系、大食物观先行地、兴安百姓共同富裕、林区县域治理现代化“四个样本”，探索形成具有时代特征、林区特色、塔河特点的中国式现代化发展之路，在林区率先基本实现现代化上作出塔河示范。

打造林区一体化融合发展先行区。全力建设大兴安岭林下经济发展中心，在国家“双碳”战略、东北全面振兴、大兴安岭林区一体化发展上精准发力，充分发挥兴安岭生态经济带的辐射和溢出效应，推动生态共建、产业共兴、绿色共保、开放共赢、民生共享，努力打造大兴安岭地区以生态经济、林下经济、寒地经济为特质的新兴县城、地企融合发展的重要示范县，为大小兴安岭林区一体化高质量发展树立塔河标杆。

第四节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

“十五五”时期，综合考虑国内外发展趋势和全县发展条件，坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，坚持守正和创新相统一，立足塔河县生态、林业、寒地等特色资源，着力厚植绿色生态产业基础与后发潜力，乘势而上全面开创现代化建设新局面。力争全县经济保持平稳健康运行，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，提升常态化帮扶效能，生态环境质量持续优化提升，城市更新行动有序推进，以人为核心的新型城镇化建设取得实质性突破，社会事业实现全面进步，城乡居民收入水平稳步提高，区域综合竞争力和影响力显著增强，高质量发展迈出坚实步伐。

——经济综合实力达到新水平。立足国家重点生态功能区定位，以绿色转型引领高质量发展，经济总量实现稳步跃升，经济结构日趋合理，市场主体更加活跃，营商环境优化迈入新高度，县域经济增速进一步提升，推动GDP与GEP双增长，实现GEP向GDP有效转化，为县域经济长远发展筑牢坚实根基。

——现代化产业体系基本形成。林农生态优势产业集群壮大，新兴产业快速发展，现代服务业提质扩容，数字经济和实体经济深度融合，产业链供应链现代化水平不断提升，经济竞争力、创新力、抗风险能力显著增强，多元协同、均衡高效、富有韧性的现代化产业结构基本成型，为高质量发展注入持久动能。

——生态文明建设实现新突破。实施绿色生态基础战略，筑牢生态安全屏障。完成耕地和永久基本农田保护目标任务，提升耕地质量。空气质量优良天数持续领跑全省，生态环境承载能力显著增强，创新实践“两山论”价值转化路径，推动生态价值向经济价值高效转化。

——改革开放深化拓展开新局。聚焦林区转型与开放短板，实施更宽领域的“引进来”和更有实效的“走出去”，积极融入国内国际双循环发展格局。坚持以改革破解体制机制障碍，强化土地、资本、人才等关键要素保障，推动城乡融合与林区转型协同，构建“县城—乡镇—林场”联动发展体系。

——社会文明建设迈上新台阶。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，鄂伦春

族文化更加繁荣。

——民生福祉不断实现新跨越。推动城乡居民收入水平与经济发展同频共振、稳步提升。社会保障体系建设持续深化，基本养老保险参保率提升至较高覆盖水平，社会保障网底织密筑牢。基本公共服务均等化水平实现质的跃升，资源配置更加均衡高效。推动物业管理服务提质增效，将物业服务深度融入社区治理体系。建立常态化防止返贫致贫机制，推进乡村全面振兴取得实效。一体化推进步伐持续加快，民生保障的普惠性、基础性、兜底性作用充分彰显，现代化幸福塔河建设迈出坚实步伐。

——社会治理效能实现新提升。社会治理水平显著提高，自治、法治、德治、智治融合的基层治理体系基本形成。防范化解重大风险和维护边境安全稳定的体制机制更加健全，应急能力显著提高，发展的安全保障更加坚实有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我县经济水平、改革开放水平、人民生活水平大幅跃升，人均地区生产总值迈上新台阶，在我省打造向北开放新高地中展现更大作为、发挥更重要作用，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强，社会大局保持和谐稳定，与全国全省全区同步基本实现中国式现代化。

表 2-1 塔河县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标		2030 年	年均/累计	指标属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		—	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
	2. 规模以上制造业增加值增长（%）		—	5 以上	预期性
	3. 民营经济增加值增长（%）		—	高于 GDP 增长	预期性
	4. 全员劳动生产率增长（%）		—	高于 GDP 增长	预期性
	5. 冰雪经济总产出增长（%）		—	6 左右	预期性
	6. 旅游人次（%）		—	10	预期性
	7. 旅游花费（%）		—	12	预期性
	8. 常住人口城镇化率（%）		高于 90	—	预期性
	9. 林下经济产值（亿元）		80	—	预期性
创新驱动	10. 全社会研发经费投入增长（%）		—	8 左右	预期性
	11. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.4 左右	—	预期性
	12. 数字经济核心产业增加值增长（%）		—	12 左右	预期性
	13. 工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）		10 左右	—	预期性
民生福祉	14. 城镇调查失业率（%）		—	5.7 左右	预期性
	15. 居民人均可支配收入增长（%）		—	与 GDP 增长同步	预期性
	16. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.7	—	约束性
	17. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.78	—	预期性
		注册护士数（人）	5.42	—	
	18. 养老机构护理型床位占比（%）		75 左右	—	预期性

类别	指 标	2030 年	年均/累计	指标属性
	19. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	[6]	预期性
	20. 人均预期寿命（岁）	80. 43	—	预期性
绿色 低碳	21. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成省下达目标		约束性
	22. 非化石能源占能源消费总量比重（%）	完成省下达目标		约束性
	23. 新能源和可再生能源装机占全区电力总装机比重（%）	70	—	预期性
	24. 地级及以上城市细颗粒物（PM2. 5）浓度（微克/立方米）	完成省下达目标		约束性
	25. 优良水体比例（%）	完成省下达目标		约束性
	26. 森林覆盖率（%）	86. 3	—	约束性
安全 保障	27. 粮食综合生产能力（亿斤）	完成省下达目标		约束性

第三章 筑牢北方生态安全屏障，加快经济社会发展绿色转型

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，实施绿色生态基础战略。以巩固提升北方生态安全屏障为核心，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，将生态环境的“高颜值”转化为经济发展的“高价值”，为塔河经济社会的高质量发展筑牢最坚实的绿色根基。勇当新时代林区高质量发展、可持续振兴排头兵，牢固树立排头兵意识，强化打基础、利长远导向，加快实现林区发展质量、效益、动力的根本性转变，促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，全力当好生态产品价值实现、林区产业升级、改革攻坚破壁、北方生态安全屏障建设“四个排头兵”，始终走在大兴安岭地区林区高质量发展、可持续振兴最前列。

第一节 加强绿色生态系统优化

系统实施生态保护修复工程。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢生态安全屏障。严守生态保护红线，实施增绿护林、资源保护、生态修复、生态廊道、生物安全、生态治理等“六大生态建设工程”。优化整合全县4处自然保护区、5处自然公园，构建“一江（黑龙江）、双河（塔河、盘古河）、多地（自然保护地）”的生态保护空间格局，依托呼玛河、国道G111、G331等构建连续完整的生态廊道系统。加强生物多样性保护，建立典型森林湿地生态系统定位监测系统，强化对野生蓝莓、天然樟子松、五味子等特色种质资源及鲟鲤鱼等珍贵冷水鱼类的保护，推

进塔河林业局鱼鳞云杉国家林木种质资源库、野生动植物资源基因库等项目建设，力争建成东北亚地区重要的生物种质资源基地。完善林业有害生物防控体系，严防外来物种入侵。加强草地规范管理和重要湿地生态修复，通过林业局水曲柳保护地建设、森林质量精准提升建设等项目的实施，提升森林质量，实现可持续经营，在“十五五”期间力争完成森林抚育任务 7.5 万亩。

第二节 加强污染防治攻坚

坚决打好污染防治攻坚战。以持续改善生态环境质量为核心目标，实施精准、科学、依法治污。强化大气污染防治，严控能源消费总量，推进清洁能源取暖，完善秸秆“五化”利用激励政策，加强机动车排放监管和污染治理，推广新能源汽车，确保“十五五”期间空气质量优良天数比例达到省目标要求。深化水污染治理，全面落实河（湖）长制，规范全县河流排污口管理，加强黑龙江、呼玛河、盘古河等重点流域水环境综合治理与水源地保护，推进污水处理设施向农村延伸，实施污水处理厂、排污管网、供水管网改造，净水厂水质提标改造等工程，确保饮用水水源地水质达标率持续保持 100%。加强土壤污染科学防治，制定实施监测计划，实行重点区域分级分区管理，确保农用地和建设用地土壤质量保持稳定。强化农村面源污染治理，推动乡镇垃圾处理设施建设，同时落实建筑垃圾全流程监管、噪声源头防控、餐饮油烟排放规范监管三项具体举措，增强污染性废物监管和利用处置能力。明确将建筑垃圾执法成效纳入生态环境保护考核体系，实现大兴安岭生态安全一体共保，确保县城市管理综合执法局切实

履行责任，达到大兴安岭地区长效目标规划。加快推进垃圾焚烧、餐厨垃圾处理、建筑垃圾消纳场等项目建设，提升城乡垃圾处理能力。持续开展“绿盾”督察，推进多污染物协同控制和区域联防联控。

第三节 全面强化林草资源保护与管理

深化林长制改革。以压实保护责任、提升管理效能为核心，健全林草资源保护发展长效机制。完善县、乡、村三级林长责任体系，强化地企双林长联动，建立党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。推进智慧林草建设，整合林业资源数据，构建跨部门共享平台，提升资源监测与生态修复精准性。由县委、县政府统筹建立生态文明建设领导协调机制，实现规划、资金、项目一体谋划、一体推进。强化生态保护法治协同保障，建立健全“检察+行政+司法”生态保护联动机制，将法治手段贯穿生态污染防治、林草资源保护、碳汇价值实现全过程，充分发挥审判职能作用，做实司法保护生态路径，通过刑事打击、公益诉讼、法律监督等多元方式，筑牢生态安全法治防线，全方位筑牢生态安全屏障。

加强森林防火与有害生物防控。构建天空地一体化，人防、技防、物防相结合的森林灾害综合防控体系。推进森林防灭火示范样板建设，提升二十二站林场等重点区域防火设施水平。实施国有林区森林草原防灭火设施建设、预警监测、大型无人机起降点、通讯建设等项目，增强早期发现和快速处置能力。完善林业有害生物防控体系，推进防治减灾与检疫御灾能力提升项目，健

全地企协同、部门联动的监管机制。

推进生态修复与湿地保护。聚焦提升生态系统质量和稳定性，系统实施森林经营与湿地保护修复工程。全面实施森林可持续经营，以森林抚育为重点，推进低产低效林改造，提高森林资源质量。坚持分区施策的差异化修复策略，细化高纬度寒温带针叶林区、河谷湿地等不同区域的主攻方向和修复模式，避免“一刀切”，重点支持以西伯利亚红松为核心的优良树种恢复与培育项目，持续推进森林抚育、精准提升森林质量，促进森林生态系统有序演替。同时，着力推进草地保护与利用，改良草地草籽，进而促进畜牧业的发展，全方位提升林草资源保护效能。强化湿地全面保护，科学修复退化湿地，健全以自然保护区、湿地公园、水源地保护区为主体的湿地保护体系。

强化野生动物保护。以维护生物多样性和生态平衡为目标，加强野生动物栖息地保护及野生动物救助站建设，强化执法监管与疫病防控。严格执行《中华人民共和国野生动物保护法》，加强巡护巡查与专项打击，严惩破坏野生动物资源违法行为。推进疫源疫病监测与防控项目，加强队伍建设，提升保护管理能力。

第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰

增强生态系统碳汇能力，将提升生态系统碳汇增量作为实现碳达峰的重要路径，巩固和增强生态系统固碳能力。以培育稳定健康优质高效的森林生态系统为目标，推进森林可持续经营，着力提高森林资源质量。提升生态系统碳汇增量。推动重点领域节能降碳改造，严控高耗能、高排放的“两高”项目。探索林业碳

汇价值实现路径，完善生态产品价值核算体系，为参与碳市场交易奠定基础。对于“两高”项目严格实行碳排放等量或减量替换、新增用电量全部由新能源或可再生能源提供。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

推动产业发展绿色转型。以构建绿色低碳循环发展经济体系为方向，促进产业生态化和生态产业化。强化生态环境分区管控，协同优化产业布局。拓展生态旅游、生态农业等优势产业，扩大有机农副产品和生物资源深加工供给。推动矿业绿色发展，构建生态矿业产业体系，有序推进绿色矿山建设和历史遗留矿山生态修复。完善资源总量管理和全面节约制度，加强废弃物循环利用，培育绿色建筑、绿色能源等新增长点。构建“生态为基、文化为魂、产业为翼”的文旅融合发展格局，推动生态资源向文旅产品转化。

推广绿色低碳生活方式。培育简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，形成文明健康新风尚。健全绿色消费激励机制，加强生态文明宣传教育。推行垃圾分类和资源化利用，实施垃圾焚烧、餐厨垃圾处理等减污降碳项目。推进智慧供热、智慧水务、公共建筑节能改造等工程，在公共服务设施中推广应用绿色技术。

第六节 健全生态文明制度与价值实现体系

完善生态保护制度体系。构建系统完整、权责清晰、监管有效的生态文明制度体系。加强河湖长制管理，优化防洪布局，加大呼玛河和黑龙江环境综合整治力度。完善以《塔河县湿地保护工作协调联动机制》为代表的湿地保护制度，切实提升湿地保护

法治水平。积极探索生态产品价值实现机制，勇当林区一体化发展领跑者，力争在“双碳”战略中树立塔河标杆，将生态资源转化为核心战略资本。

健全生态产品价值实现机制。创新生态产品价值实现路径，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。重点破解生态产品“度量难、交易难、变现难、抵押难”问题，构建具有塔河特色的价值实现路径，推动GDP与GEP双增长，实现GEP向GDP有效转化。完善林业碳汇、水源涵养、生物多样性保护等生态产品价值核算体系，推动核算结果在生态补偿、经营开发等领域应用。强化科技与机制创新双轮驱动。实施“数字林业”建设工程，搭建集资源监测、价值评估、动态管理于一体的智慧林业平台，运用遥感、大数据等技术提升生态资产管控与运营能力；深化产学研协同攻关，建立与高校、科研院所的稳定合作机制，聚焦寒温带林区生态修复、物种保护、资源可持续利用等关键技术，组织实施联合科研项目，为生态保护修复提供核心技术支撑；探索市场化价值实现机制，积极研究与对接全国碳排放权交易市场，开发符合标准的林业碳汇项目。探索生态旅游特许经营权、自然资源资产经营权等市场化运营模式，拓宽生态价值转化渠道。发展特色生态资源产业链。创新生态产品价值实现路径，重点构建蓝莓、桦树汁、蔓越莓（红豆）等特色资源，规划建设现代化林产品加工园区，引进培育精深加工企业，延伸产业链，提升产品附加值；制定林下经济与特色产业发展规划，推动生态资源向生态产品、生态产业系统转化，形成具有市场竞争力的绿色产业品牌。积极

争取上级专项资金，建立生态补偿与绿色金融机制，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。

第四章 构建特色现代产业体系，夯实实体经济发展 坚实基础

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，对照黑龙江省“4567”产业体系，立足生态资源优势与区位优势发展潜力，支持本地特色优势产业发展，着力打造以大兴安岭地区中部林下经济发展为主，以大兴安岭地区集疏运现代物流、寒地特色服务为辅的产业发展思路，夯实振兴发展的根基。

第一节 赋能林下经济和提速发展特色文旅业态

深度发展特色林下经济。科学合理划定野生浆（坚）果抚育区域，坚持野生保护为主、人工栽培为辅的发展模式，积极与驻地林业局合作，谋划、储备和建立全国寒地林苗种子库及林下浆果、药材资源种子库，夯实特色林业种质基础。加快推进林下经济精深加工产业提档升级，重点开发林菌、林果、林粮、桦树汁等市场潜力大的系列产品，鼓励林业清林剩余物的深加工，提升资源利用效率与产品附加值。支持本地龙头企业，与省内外企业研发医药、保健品等高端产品，拓展商超渠道，着力构建集种植抚育、精深加工、品牌营销于一体的林下经济全产业链，聚力打造“塔河寒地生态珍品”区域公共品牌，实现产品产值增长。

做优做强中药产业。科学制定中药材品种采集后原地补植补造计划，持续推进野生抚育基地建设，以依西肯乡龙站岛野生赤芍药材资源保护基地为核心，规划建设“三处核心繁育基地、一

处初加工厂”，即“森林药谷”“龙站药岛”“新东药源”在内的千亩级规模化繁育基地，以及一座具备产地趁鲜加工能力的“科技药厂”，形成“四位一体”的中药材发展模式。发展道地药材精深加工，依托品种丰富的优势，引进国内知名生物医药企业，构建“组培工厂+智能温室+产地加工”的产业集群，全力推进中药材产业发展。同步实施药旅融合发展，依托“中国北疆野生五味子之乡”“中国野生赤芍之乡”等金字招牌，加大宣传力度，建设特色药旅观光产业基地。

提速发展特色文旅。坚持“两业并举”战略指引，积极融入“大北极旅游圈”发展格局，依托现有基础、借势周边IP，推动景区托管与深度融合，避免重复建设。深度挖掘鄂伦春文化、驿站文化、森林生态、边塞历史、考古及红色文化资源，塑造“林海人家”住宿、“兴安美食”餐饮、“兴安工艺”购物、“旅游直通车”交通、“林海不夜城”娱乐五大服务品牌。以“旅游+林下经济”为主线，重点发展越野穿越、民俗、冰雪、溯源等旅游产品，协同发展康养旅居、节庆赛事、寒地测试等业态；拓展“一城两线四板块”，培育边境自驾、界江观光、寒地渔猎等特色产品，开发林下采摘、生态溯源等旅游线路及融合森林、湿地、寒地测试文化的研学路线。规划打造森林康养、非遗、森工文化体验、边塞历史文化等特色小镇，重点提升塔河康养旅居生态城、十八站古驿鄂乡省级旅游度假区、二十二驿站等核心景区。探索建设集保护、科普、体验于一体的野生动物保护基地，丰富生态旅游内涵。举办全国森林自行车赛、鄂伦春族文化季、北极光摄影大赛

等特色活动，促进文体旅融合。依托 5G+AR/VR 技术活化文化场景，打造智慧文旅服务平台，完善 G331 沿线自驾营地配套。构建全域全季旅游格局，打造独具魅力的森林文化边塞旅游目的地。

第二节 布局电商物流通航产业

创新发展电商物流。抢抓漠河口岸开通机遇，提前谋划并重点推进塔河县物流产业园区建设，储备塔河县对俄贸易物流集散地项目，将塔河县打造成为大兴安岭北部对俄特色货运集散中心，与加格达奇、漠河市和呼玛县共同形成中国最北货运枢纽体系。同步发展电商产业，加快建设电商直播基地，积极推广直播带货、短视频营销等新模式；探索发展跨境电商业务，创新电商发展模式，为从业者提供更多元平台，推动电商产业向多元化、国际化拓展。构建全民参与的短视频直播电商矩阵，培育本地化电商销售团队，全面拓展线上销售渠道。配套建设无货源电商选品库，整合规范本地企业及个体户分散货源，同时引进线上热销爆款产品，为电商从业者提供丰富选品资源，提升选品效率和企业运营效能。

培育壮大通航产业。通用机场是完善边境地区立体化交通体系、强化边境管控与应急保障能力的重要战略支点。为此，需加大通用机场建设的推进力度，规划在十八站乡、二十二站林场逐步建立直升机起降点，提升预防和扑救森林火灾能力，同时为县域发展货物运输提供便利条件。改善大兴安岭地区的交通状况，缓解加格达奇与漠河机场的运输压力。以无人机多角度应用拉动地方经济，深入研究无人机+林业资源开发+农业现代化生产+应急

救援+旅游体验+寒地测试等多种模式，利用低空经济的发展，吸引投资，推进低空经济产业园区建设，培育和发展通航运营、维修保养、飞行培训等配套产业，为基础设施建设和公共服务提供资金支持，进一步改善民生。

第三节 做强做优寒地经济产业体系

打造寒地测试基地。强化项目引进与合作对接，在现有测试产业项目的基础上，深化与相关兵工企业、成熟测试基地的考察交流与学习合作，研究推动联合共建寒地测试基地。推进专业化寒地测试靶场建设和引入权威认证机构，提升测试服务的公信力与专业化水平。主动对接目标企业、科研院所来塔实地考察，推进测试项目落地，持续提升塔河寒地测试的知名度和影响力。稳步提升服务承载能力，主导开展测试企业与本地餐饮住宿服务提供商的对接工作。针对测试旺季的集中性需求，增强住宿、餐饮等配套服务的供给能力。加大对餐饮、住宿等配套服务项目的引进力度，逐步健全服务链条，提高整体承载水平。针对军品寒地测试项目提质增效，加快推进用地审批，同步完善配套设施建设，积极争取政策支持，推动“测试+文旅”深度融合，打造独具塔河特色的军工测试文化体验项目，为测试产业健康可持续发展提供重要支撑。

发展寒地特色农业。重点抓好粮食单产提升、农产品精深加工、农民持续增收等核心工作；统筹推进寒地特色种养殖业，大力发展超早熟大豆试验品种、寒地食用菌特色种植业，培育壮大冷水鱼、高端肉牛、寒地龙民黑猪、寒地生态猪及寒地禽类等特

色养殖，进一步延伸本地传统产业链条，扩大增收渠道，推动县域经济多元化发展。到 2030 年，力争实现能繁母牛存栏 4000 头以上，年出栏改良和牛犊牛 1000 头以上，建成肉牛标准化规模养殖场 5 个。在冷水鱼产业领域，将塔河冷水鱼放流站打造成“一库一站两中心”，推进放流站改造提升，重点发展细鳞、哲罗等名贵冷水鱼养殖，继续打造 2 个以上冷水鱼养殖示范基地。在寒地食用菌产业领域，鼓励龙头企业加大终端高附加值产品研发和生产力度，推进食用菌即食产品研发，实现食用菌年生产规模 100 万袋。

升级寒地生态矿业。坚持大矿带动策略，查明矿产资源储量，提升矿产资源勘查与开发质量水平，重点加大对宝兴沟金矿、十五里桥岩金矿、二十一站铜金矿等有一定见矿成果区块的勘查力度，对于具备开发条件的矿山，牢固树立和践行绿色发展理念，将其贯穿于矿产资源勘查开发全过程，着力构建生态矿业产业体系，实现在保护中发展，在发展中保护的目标。同时，聚力推动产业链延链、补链、强链，提升矿产资源产业全链条竞争力。重点突破盘古镇等优质矿泉水资源的开发利用，推动产品结构优化升级，发展高附加值功能性饮品，打造“寒地矿泉”区域品牌，加速将资源优势转化为经济优势，使水经济成为全县矿业经济中的一个重要增长极。

第五章 加快科技自立自强建设，引领现代化生产力创新发展

塔河县立足新发展阶段，贯彻新发展理念，统筹推进教育、科技、人才协同发展，突出县域发展定位，重点聚焦科技要素集聚、科技成果对接与科创载体建设，着力转化先进适用技术，孵化培育科创项目和科创企业，以新质生产力赋能县域一二三产业融合发展，推动现有产业升级，持续塑造县域发展新动能与新优势。

第一节 加强原始创新和关键核心技术攻关

推动产学研共建协同创新平台。强化企业主导的产学研用精准对接，推动创新资源高效集聚与成果转化落地。支持企业与哈工大、东北林大、黑龙江八一农垦大学等高校及科研机构共建协同创新平台，可采用技术合作、成果转化、联合攻关等灵活模式，根据项目需求灵活布局合作场景，重点围绕野生浆（坚）果功能性成分提取、花青素、口服液、冻干粉等功能性食品开发、寒地龙药开发、野生大豆资源保护与利用等贴合县域产业实际的方向，推动特色资源高值化利用，让高校科研成果在县域找到应用场景、实现价值转化，为县域产业发展注入动力。

深化县域科研基础支撑能力建设。系统布局贴合县域发展需求的科研基础设施，增强实用型研究支撑能力，提升技术转化应用水平。推动瓦拉干镇梯度增温实验平台、碳汇监测网络等科研基础设施建设，围绕生态质量与气候变化开展应用性研究，为寒

地特色农林产业和生态碳汇技术推广提供数据支撑与实践保障。推进大数据、遥感等成熟技术在森林资源监测和预警中的应用，全方位为区域产业发展与技术升级提供实用动力。加大对企业应用研究和技术转化的稳定支持力度，优化有利于技术落地和创新实践的县域环境。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业创新主体地位。引导各类创新要素向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体。重点培育省级、地级专精特新企业，支持超越公司、益康公司等本土科技型企业整合县域创新资源，深化“企业+科研院所+基地”产学研合作模式，聚焦生产流程优化、产品提质增效、市场竞争力提升等实际需求，承接技术转化类、应用推广类科技任务，贴合省里“三个突破年”相关部署中县域可参与的实践内容。

促进科技成果转化与产业集聚。鼓励企业加大研发投入，落实研发费用加计扣除等普惠性政策。加快重大科技成果转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台。依托经开区，建设寒地生物加工产业集聚区；加大对现有林下浆果深加工企业科技开发投入力度，引导企业深化与科研院校产学研合作，丰富产品种类，提升产品附加值和市场竞争力，构建“产学研用”深度融合的发展机制。

打造区域创新高地与开放合作生态。将创新作为引领发展的第一动力，以实用型科技创新“关键变量”撬动产业转型“最大增量”。这里的新质生产力，对县域而言，核心是赋能产业与企业

升级发展的各类技术、模式和手段，比如将人工采摘野果、人工采购的传统方式，通过引入专用机器、数字化管理软件，实现采收与收购流程更高效、更便捷，这类提升生产效率、优化发展质量的实践，都是县域层面的新质生产力。支持瓦拉干镇“林草生态科技实训基地”谋划建设，为技术推广、人才培养提供载体。依托寒地测试产业发展论坛等平台，营造开放合作的创新生态，积极对接外部优质创新资源。加强知识产权保护和运用，推动 JM 检验检测体系融合与资质互认，打造省级 JMRH 重点区域。支持青年科技人才在县域创新创业，加强实用型科学技术普及，培育扎根县域、服务产业的创新创业氛围。

第三节 一体推进教育科技人才发展

健全科教人才协同推进机制。建立健全教育、科技、人才一体化推进的协调机制。围绕寒地测试、林下经济等特色产业发展需求，深化与高校、科研院所的协同育人。依托兴安岭地球关键带与地表通量观测研究站（国家生态质量综合监测站）、瓦拉干镇“科技小镇”等平台，强化科研机构和创新平台的人才集聚与培养功能，吸引和培育硕士、博士、院士等高层次人才。在引才、用才机制上大胆突破，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，力争在重点领域实现“单点突破”，为高质量发展注入核心动能。

创新人才引育与评价激励机制。以深化“科技特派员”“柔性引才”机制为战略支点，精准引育战略科学家、科技领军人才、卓越工程师和高技能人才。坚持破立结合，确立以创新能力、质量、实效、贡献为核心的评价导向，深化人才评价、使用、激励

改革，畅通人才在高校、科研院所与企业间的流动通道。构建系统性人才安居保障体系。针对基层单位，特别是乡镇、林场引进的青年人才和专业技术人才普遍面临的阶段性住房困难，将人才住房保障纳入全县住房发展规划，通过多渠道筹集保障性租赁住房、发放租房补贴、盘活闲置资产改建人才公寓等多种形式，有效降低人才居住成本，营造‘安心安业’的良好环境，切实提升边疆地区引才留才的竞争力。加强青年人才培育与国际交流合作，构筑塔河人才新高地。加强民营经济领域人才队伍建设内容，搭建适配本地特色产业的实用型人才引进、实施塔河本土人才回流计划，建立人才驿站。深化校企合作机制，推进本土人才培养与产业需求对接，加强本土人才职业教育与技能培训，推动产教融合，为县域经济高质量发展提供支撑。

第四节 深入推进数字塔河建设

促进数字技术与实体经济融合。以推动产业数字化、数字产业化为目标，加快物联网、大数据等技术在产业升级与社会治理中的集成应用。重点实施工业互联网创新发展工程，支持大兴安岭益康食品加工有限公司等企业完成工业互联网企业网络安全分类分级认证，提升数字化转型安全保障能力。推动智慧旅游平台建设，加快景区智慧化场景应用，提升旅游服务与管理效能。

加强数据资源管理与安全保障。加强政务数据资源的汇聚与共享，为数据要素开发利用奠定基础。深化数字转型与全域智慧化建设，构建全域智慧档案平台，推动跨部门数据共享与存量档案数字化，融入智慧城市建设；同步推进县域智慧化改造，提升

数字化生活普及程度，深入推进“互联网+”监管、政务服务、协同办公、医疗、教育、交通等领域应用，让数字技术全面渗透生产生活各场景。加强数据安全保障，完善相关管理制度。

第六章 推进现代农业农村建设，扎实推进乡村振兴 全面落地

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是高质量振兴发展的重大使命任务。夯实粮食安全根基，推广良种和先进种植技术，优化种植结构。深化农业科技创新，扩大种植机械装备应用。坚持把解决好乡村振兴问题作为全党工作重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设。促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 提高粮食综合产能

加强耕地保护与利用，稳定粮食播种面积，推广良种和先进种植技术，提升粮食单产，确保粮食安全根基持续稳固。持续推进农田建设管护，为农业生产提供坚实保障。加强黑土地保护，严守耕地红线，严格占补平衡管理，率先将具备条件的永久基本农田建成高标准农田，完善农田路、桥涵等设施，加强侵蚀沟综合治理和农田防护林建设，提高农业防灾减灾和粮食减损能力。与中科院东北地理与农业生态研究所、北大荒垦丰种业有限公司等科研机构和企业保持紧密合作，依托依西肯乡超早熟大豆实验基地，持续开展大豆品系种植试验，加快选育推广优良品种，增加绿色优质粮食供应。引入数字化监测、智慧农机等技术，推动农业生产智能化转型。

第二节 大力发展农业现代化建设

发展智慧农业。紧密联合科研所，持续开展大豆品系种植试验，加快优良品种培育推广，开展野生浆果的驯化，改良和栽培。推广林下食用菌智能化育苗技术。发展智慧林业与农业，利用卫星遥感和无人机监测等智能化技术，监测森林和农田健康，预防森林火灾和病虫害。培育农业新质生产力，推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业，加快高端智能农机装备研发应用，建设全国智慧农业引领区。

发展生态农业，将生态环境保护放在首位，实现农业的可持续发展，守护“大兴安岭”的生态金字招牌。持续开展“科学施肥、精准施策”，有效修复黑土地，强化耕地保护与质量提升。发展种养结合的循环农业，实现畜禽粪污、秸秆等农业废弃物资源化利用。规范农业包装废弃物回收网点，推进黑土地保护、“田长制”，筑牢生态安全屏障。提供安全、健康农产品，打造“有机食品”“绿色食品”和“中国地理标志保护产品”认证。利用林下资源发展林下经济。

第三节 打造践行大食物观先行地

优化畜牧政策，推动产业升级。发展好全区首例“F1代母牛改良+F2代犊牛回购”的养殖模式，建设高端肉牛全产业链，推动肉牛养殖规模化。推进智慧渔场项目，建设循环水养殖系统、智能化分拣中心，开发垂钓观光项目，实施冷水鱼规模化养殖。实施中药材与食用菌深加工，推进即食食用菌及北药初加工项目，扩大种植基地；推进食品中药加工基地、中药材种子种苗繁育基

地项目，提升精深加工能力。严格规范化采集、实现数据应统尽统，切实保障桦树汁等采集量。持续推进安格斯肉牛、冷水鱼、中药材、食用菌等特色产业发展，加强技术指导与培训，提升产业效益与竞争力。发展设施农业和林下经济，壮大林菌、林果、林下养殖等产业，建设寒地果蔬和生态森林食品生产供给基地。

第四节 深入推进乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，统筹优化村镇布局，持续整治提升农村人居环境。深化产业发展与宣传推广，加强抵边村建设，吸引人才资源汇聚，为抵边村发展注入活力。持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境，建设宜居宜业和美乡村。配建公共服务设施，推进村内道路硬化，加大农村给水设施投入和建设力度，保障安全饮水，完善电力、通讯网络覆盖；持续开展农村人居环境整治，聚焦村容村貌提升，针对农村生活污水排放问题，建设适合农村特点的污水处理设施，推广简单易行的污水处理技术，同步推进垃圾处理、厕所革命、乡村电力飞线专项整治等工作。健全乡村治理体系，支持乡村治理积分制运用，繁荣发展乡村优秀文化，弘扬文明乡风。推动农村一二三产业深度融合，加强农文旅融合，培育壮大乡村特色产业，拓宽农民增收渠道。支持发展北药与浆果种植、特色养殖、优质农产品加工等产业，建设千亩寒地生物种植基地、特色养殖示范园，打造区域农产品品牌，通过“特色产业+庭院经济”模式，破解人口老龄化与劳动力不足难题，推动乡村产业规模化、品牌

化发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立常态化防止返贫致贫机制，巩固“两不愁三保障”基础，坚持精准帮扶，坚决守住不发生规模性返贫致贫，持续带动脱贫人口增收。

第五节 深化农业改革提高强农惠农富农政策效能

健全种粮农民收益保障机制，财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，落实价格、补贴、保险等政策，加强粮食购销和储备管理。加快推进玉米和大豆生产者补贴等资金发放工作，优化流程，加强监管，持续优化惠农补贴发放。按照省、地工作要求，深化农村改革，稳定土地承包关系，严格落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。

第七章 优化区域经济发展布局，促进区域协调联动融合发展

城乡融合发展是推动县域高质量振兴的必然选择，是实现共同富裕的重要路径。落实主体功能区战略、新型城镇化战略，立足县域资源禀赋与发展实际，将塔河县作为有机整体进行系统规划布局，优化城乡空间结构、产业分工与基础设施联通，构建城乡互补、全域联动、高质量发展的县域发展新格局，增强县域发展整体性与协同性。

第一节 优化国土空间发展格局

强化重点生态功能区保护与利用，提升生态服务功能，保障县域生态安全，推进生态修复与绿色发展，统筹优化城乡产业、耕地与生态空间布局。立足各乡镇资源禀赋与区位优势，细化落实主体功能区部署，科学构建功能清晰、协调联动的城乡发展格局。突出塔河镇作为县域政治经济文化中心的核心引领作用，强化十八站乡作为东部文化旅游中心和县域副中心城镇的支撑功能。依托农业资源优势，明确开库康镇、依西肯乡和十八站鄂伦春族为农业经济发展区，全面推进乡村振兴。发挥森林、湿地、草地等生态资源潜力，将塔河镇、古驿镇、瓦拉干镇和盘古镇确定为林业经济发展区，加强生态功能区建设，推动旅游资源协同开发。围绕农业经济发展区，加快依西肯乡超早熟大豆实验基地项目建设，强化寒地农业科技示范；在林业经济发展区，依托扎林库尔山景区基础设施建设项目、盘古镇白卡鲁山旅游建设项目，

提升生态旅游节点功能；全面推动塔河县旅游产业转型升级和提质增效，着力将旅游业培育成为全县支柱产业。

第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化，稳步实现基本公共服务对常住人口全覆盖。促进城乡协调发展、集约紧凑布局。以塔河镇为塔河县中心，带动和促进全县城城镇化和现代化水平的全面提高。以十八站乡为县东部中心镇（乡），重点发展旅游、商贸、林业生产和煤炭生产。通过塔河县两核驱动布局加快人口和产业向中心城镇的合理集聚，同时将其他五个乡镇纳入保障性城镇发展，构建“核心引领、全域覆盖”的城镇化发展格局，促进城乡协调发展。创新城镇化发展路径，推行“县乡联动、分级承载”发展模式，支持有条件乡镇建设特色产业集聚区或专业镇；将乡镇优质重大产业项目纳入全县“十五五”重点项目库，并给予用地、资金、政策优先保障，以产业集聚带动人口集聚。结合各乡镇实际居住情况，实施人口集中居住管理，统一规划建设小区及配套小型商业综合体等公共服务设施，让城乡居民共享发展成果，助力城乡融合发展。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，加快建设和改造地下管网，完善“平急两用”公共基础设施，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。统筹推进产城融合，以新型工业化带动新型城镇化，促进协调发展。因地制宜开展城乡基础设施建设更新工作，科学制定建设规划，支撑县域经济社会高质量发展与民生保障。有序推进供水、供热、供气、污水垃圾治理、老旧小区改造、道路桥梁、公共停车场等

城乡基础设施建设，着力打造宜居、宜业的美丽塔河。

构建集约可靠的供水保障系统。针对供水管网老化、漏损率高等问题，推进供水管网更新与系统扩能。重点谋划供水设施项目。通过系统实施，有效降低管网漏损，提升供水稳定性与水质安全，为居民生活和产业发展提供坚实用水保障。

建设清洁高效的集中供热网络。为提升城乡供热覆盖率与供热效率，保障居民温暖过冬，推进供热管网延伸与热源优化。重点谋划供热设施、新建及改造供热管网等工程。将显著扩大集中供热覆盖范围，提高能源利用效率，减少环境污染。

推进系统化的污水垃圾治理。以改善人居环境为目标，持续推进污水处理提质增效和垃圾治理能力提升。重点谋划污水治理、新建及改造污水管网项目，重点解决管网覆盖不足、雨污合流等问题，提升污水收集处理效能。针对内涝风险，谋划雨水管网项目，同步推进“防内涝信息化平台”建设，利用科技手段提升城市防汛排涝的预警预报和应急处置能力，构建“源头减排、管网排放、应急调度”的系统化治理格局。

实施综合性的老旧小区改造。将老旧小区改造作为重要的民生工程与发展工程，统筹推进基础类、完善类、提升类改造。重点对建成年代较早、失养失修失管、配套设施不完善的住宅小区进行综合整治，楼体节能保温、屋面防水、管线更新、环境整治、加装电梯及配套服务设施建设等，切实改善居民居住条件，提升社区功能品质。

优化畅通便捷的道路桥梁网络。致力于优化城市交通网络，

提升通行效率。市政设施建设涵盖道路建设、公园配套、驿站改造、环境整治等领域。道路升级重点实施“塔河镇道路硬化”等项目，打通断头路，拓宽瓶颈路，优化路网结构。推进“站前环境整治更新改造”等项目，对道路、绿化、电气等进行一体化综合提升，改善城市门户形象。

建设智能便民的公共停车设施。结合园林绿化与旅游服务设施建设，合理规划布局公共停车场。重点谋划实施“塔河县塔河镇北出口驿站改造和配套停车场”项目。探索建立智慧停车管理平台，提高停车场利用率和周转率，规范停车秩序。

第三节 强化县域内部联动积极融入区域发展战略

积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，发展国际物流，发挥中俄互市贸易口岸对俄集散地区位优势。积极融入“一带一路”建设，加快对俄能源基础设施互联互通，深化与俄罗斯能源领域合作。主动衔接内蒙古自治区生态格局融入“呼伦贝尔——大兴安岭”生态旅游圈，共建“黑蒙交界地区生态经济合作带”。通过优化塔河县域公路、铁路交通设施，提升塔河对外交通服务水平，促进齐—加—漠轴带连接通畅。以轴带通道为干线，强化县域内部道路联通，以便通过轴带干线交通连接县域内的其他乡镇，轴带辐射作用。充分发挥揭阳市惠来县战略友好城市协同发展作用，立足战略友好城市定位，深化多维协同、优势互补共促高质量发展。依托两地资源禀赋差异，共建“北电南送”通道，推进风光储一体化基地建设，探索跨区域绿电交易，赋能能源转型示范。深化产业协作，畅通“北药南销”流通链路，拓展中药材南方

市场空间。推动业态融合创新，联合打造候鸟式养老社区，完善适老化配套服务。两地以协同共赢为导向，夯实合作根基，拓宽发展维度，全面激活南北联动潜能，构建互利共生、长效赋能的区域协同发展新格局。

完善城镇职能，从交通、定位、产业等方面积极融入大兴安岭都市圈乃至整个东北地区。加快塔河县中心城区的建设，形成中心城区与重点乡镇层次协调、分工明确的空间结构。强化中心城区的龙头带动作用，加大对边远乡镇的扶持和经济辐射。结合国道、省道、县道的贯通和升级，加速各乡镇间的交通联系，密切偏远乡镇与中心城区的联系。

以县域为整体优化基础设施联通布局，加快塔河县中心城区提质升级，强化中心城区与重点乡镇、偏远乡村的交通衔接，结合国道、省道、县道的贯通和升级，加密城乡交通网络，密切乡村与城镇的经济社会联系，让城镇优质资源更便捷流向乡村，让乡村特色资源更高效对接市场。完善城镇职能分工，形成中心城区与重点乡镇层次协调、分工明确的空间结构，强化中心城区的龙头带动作用，加大对边远乡镇、乡村的扶持力度和经济辐射，推动城乡基本公共服务均等化布局。优化县域产业协同发展布局，推动城乡产业融合升级。重点推进十八站乡和开库康镇旅游服务业提质，带动周边乡村民宿、特色农产品销售等配套产业发展；建设盘古镇集生态种养、旅游观光、餐饮娱乐为一体的生态农业示范园，实现“农业+旅游+康养”城乡产业融合发展，形成中心城区与重点乡镇、乡村等级明晰、协同共建的产业发展格局。通

过推动建设用地集约高效利用，引导乡镇差异化、互补性发展，优化县域空间结构，全面提升城乡发展的整体性和协调性，构建联动有序、融合共进的县域城乡发展新格局。

第八章 激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义先进文化

坚持以社会主义核心价值观为引领，深入贯彻习近平文化思想，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以文化体制机制改革为动力，激活文化资源要素，推动文化事业和文化产业创新发展，推动文化事业繁荣发展，促进文化产业提质增效，不断增强人民群众的文化获得感、幸福感。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化理论武装与社会主义核心价值观教育，以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，结合塔河“边境县”“林区县”“鄂伦春族聚居地”的地域特质，大力弘扬以“突破高寒禁区”精神为核心的大兴安岭精神谱系，深度挖掘十八站古驿站戍边史、鄂伦春族下山定居奋斗史、林区开发建设史中的精神内核，将艰苦奋斗、开拓创新的红色基因与闯关东精神、北大荒精神相融共生；统筹推进城乡精神文明建设，以“引领风尚·铸魂塔河”为载体，将文明创建与乡村振兴、边境治理深度结合，在城镇社区深化“一家亲”党建品牌，打造“党建+文旅+非遗”融合样板，让文明乡风浸润乡土，同时依托县级融媒体中心，加强网络内容建设管理，净化网络空间，打造爱国主义教育基地加强红色资源保护与青年教育，培育引导更为广泛的向上向善力量，筑牢全县上下团结奋斗的共同思想基础；锚定2030年发展目标，建成完善的志愿服务体系，打造3—5个具有塔河辨识度的特色志愿服务品牌，重点培育

“生态守护”服务队，“文化传承”服务队，开展林区故事宣讲、鄂伦春族传统技艺教学与非遗文化推广，“情暖边疆”服务队，为空巢老人、留守儿童及边境一线工作者提供关爱服务与适老化改造帮扶，“助企惠民”服务队，助力特色农产品直播带货、企业招工与政策宣讲，“新新力量”服务队，通过积分制引导快递员、外卖骑手等新就业群体参与社区隐患上报、网格治理，让志愿服务覆盖城乡角落、贯穿县域发展全过程。

第二节 推动文化体育事业繁荣发展

完善公共文化服务体系。以推进城乡公共文化服务一体化为战略方向，全面提升服务覆盖面和实效性。坚持以人民为中心，完善公共文化服务体系，推动文化资源向基层和乡村覆盖。加强图书馆、文化馆等设施建设，推进古驿镇数字图书馆、沉浸式图书馆等项目落地，提升公共文化空间品质与服务效能。建设十八站乡标本馆，系统展示大兴安岭动植物标本资源，打造科普教育平台。

加强全民健身设施建设。构建覆盖城乡、功能完善的全民健身设施网络，满足群众多元化健身需求。深入开展全民健身运动，推进全民健身中心配套设施、游泳馆、青少年体能训练中心、全民公共健身体育馆声学处理升级改造、全民健身中心智能健身路径等项目建设。打造乒乓球、羽毛球、足球等青少年训练基地，构建“春骑夏赛秋走冬滑”全年赛事体系，举办全国森林自行车赛、冰雪运动会等品牌赛事，促进群众体育与竞技体育协调发展。

开展群众文化活动。坚持面向基层、服务群众，着力构建供

需匹配、丰富多彩的公共文化产品供给机制。广泛开展“兴安万里·阅读有你”“冰天雪地·美好生活”“兴安秘境·古驿鄂乡”等群众性文化活动，组织文艺演出、书画展览、诵读比赛、森林音乐会等惠民文化活动。推动文艺志愿者常态化下乡，实现“群众演、群众看、群众乐”。推进开库康镇文化主题广场和马伦村口袋公园建设，完善城乡公共文化空间布局。深入开发冰雪经济，联合周边乡镇串联特色冰雪旅游线路，推出“冰雪观光+民俗体验+运动休闲”复合型旅游产品，着力打造具有影响力的品牌赛事文化 IP。

加强文化遗产保护利用。贯彻“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，全面提升文化遗产保护传承水平。实施最北文明探源教育基地、古驿镇古人类遗址展示馆、十八站林业局贮木生产工业遗址复原、塔河县十八站遗址-2号遗址保护、黑龙江省洞穴遗址考古调查（大小兴安岭）等项目，完善遗址公园设施，推动文物保护与旅游观光、科普教育深度融合。强化非物质文化遗产传承发展，推动口弦琴等非遗项目升级，加快建设塔河县塔哈尔河边境非遗文物生态基地，同步建设一批非遗传习所、非遗工坊，系统完善非遗传承载体，推出“非遗之旅”特色线路，推动非遗资源与文旅产业深度融合。常态化开展非遗进校园、进景区、文化和自然遗产日宣传等活动，提升非遗影响力。

第三节 聚力发展优势文化产业

培育文旅产业市场主体。以激发市场活力、优化产业结构为核心，着力培育壮大富有竞争力的现代文旅产业。立足塔河生态、

民族、驿站文化资源，推动文化产业与旅游、体育、生态等业态深度融合，培育壮大文化旅游市场主体。实施旅游企业梯度培育计划，支持本土旅行社、民宿、文创企业发展，扶持一批“专精特新”中小微文旅企业成长。实施文旅经济能级提升计划，促进文化产业与旅游、体育等业态深度融合，构建特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。

推进重点文旅项目建设。打造具有核心吸引力和市场竞争力的文旅产品体系，拓展旅游消费新场景、新体验。深化“文化+旅游”“体育+旅游”“文物+旅游”融合，打造塔河县十八站鄂伦春风情园、十八站乡鄂族村文化旅游配套设施、鄂伦春族风情园自驾游配套基础设施、二十二驿站风景区（4A）提升改造等项目。开发民族文化体验产品、森林康养美食、桦树皮手工艺品等特色文旅商品，支持军旅主题文创中心建设，开发特色文创产品。推动文物资源数字化转化与场景还原，开发考古体验、研学旅游等新业态，申报遗址公园并纳入全域旅游线路体系。促进非遗、民俗文化与康养旅游深度融合。

完善旅游服务设施。以提升游客体验和满意度为导向，系统优化旅游基础设施和公共服务配套。精心设计“爱情打卡线”“黄金古驿站线”“原始森林探秘线”“鄂伦春文化体验线”等精品旅游线路，推动古驿镇驿站旅游基础设施、十八站乡风情园建设及配套设施、十八站乡游客服务中心等项目建设，推广“跟着桦皮船探秘古驿鄂乡”等研学旅游产品。

强化文旅品牌建设。发挥品牌节庆赛事的引领带动作用，扩

大地域文化传播力和旅游影响力。持续提升全国森林自行车赛、极地森林冰雪嘉年华、极地森林生态康养季等活动的规模与影响力，推动“赛事+旅游”“节庆+旅游”综合效应释放。加强新媒体营销推广，与主流媒体、OTA平台合作，讲好塔河故事，提升“兴安秘境·古驿鄂乡”品牌知名度。积极发展外向型文化经济，借助漠河口岸开通契机，深化对俄文化体育交流，推动鄂伦春族文化走向全国、走向世界。

第四节 促进优秀传统文化创新性转化

保护传承民族文化遗产。坚持守正创新，深入挖掘鄂伦春族文化、古驿道文化、森林文化等特色资源，推动传统文化创造性转化、创新性发展。系统推进十八站鄂伦春族文化传承项目和鄂伦春品牌培育工程，建设民族特色村落、文化展示场所和体验基地，促进民族文化整体性保护和活态传承。

改善民族村寨人居环境。围绕彰显民族特色、提升宜居水平的目标，推进民族村寨整体风貌提升与人居环境改善。加强民族村寨人居环境与风貌提升，实施鄂族村庭院美化建设和室内外维修项目，突出鄂伦春族特色元素，打造民族文化一条街，实现民族建筑保护与村容改善有机结合，营造富有民族特色的文化空间和宜居环境。

深化对外文化交流传播。拓展对外文化交流渠道，开展对外文化推介，增强中华文明和边境文化的传播力、影响力。持续开展边境政策法规宣传教育，弘扬爱国守边精神，铸牢中华民族共同体意识，营造文明守边、兴边固边的社会氛围。

第九章 增进人民群众民生福祉，扎实推进全体人民共同富裕

把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，创造更多元化的就业岗位，发展更均衡、更优质的教育体系，构建更高水平的医疗卫生服务，健全更完善的社会保障，打造更舒适的居住条件。建立基本公共服务均等化，让塔河群众获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 促进高质量充分就业

拓宽就业渠道，吸引人才集聚。利用线上线下多种渠道，广泛宣传就业创业政策。围绕“稳就业，促增收，强服务”核心目标推进就业工作，动态摸排用工与劳动力资源，实现季节性用工精准匹配，推进“家门口”就业服务站建设，覆盖就业困难群体。全面贯彻落实鼓励劳动者自主创业的扶持政策，对首次创业者提供创业支持，充分利用担保贷款创业带动就业效应，鼓励和支持妇女、下岗职工、高校毕业生、退役军人、被征地农民及生态移民创业带动就业。做好就业动态跟踪，依托登记失业人员信息台账精准定位帮扶对象，开展分类指导服务；通过媒体、网络直播以及入户走访等加大就业政策宣传力度，对就业困难人员尤其是大龄就业困难人员提供分类指导，对仍难以实现就业人员以及返乡劳动对象做好公益性岗位兜底安置工作。同时密切关注外部环境变化与新技术发展对就业的影响，做好前瞻性研判和应对准备。

聚焦“引、管、育”，建强人才队伍。坚持公开、公平、公正

原则，持续规范招聘机制，不断提升招聘工作的公信力与透明度。建立常态化岗前培训机制，聚焦政治素养、业务能力和实操技能，完善新人培养体系。在‘引才’上精准发力，积极组织事业单位招聘工作，深度参与‘黑龙江人才周’‘书记进校园’等省级引才活动，打造‘塔河引才’特色品牌，通过政策宣讲、实地推介等方式展示塔河县产业优势、人才政策与发展机遇，吸引优秀人才汇聚；围绕教育、医疗、林业技术等重点领域紧缺需求，开展定向招聘、柔性引才，提升引才精准度。在“育才”上持续用力，营造良好的就业和创业环境，提高福利待遇，关心高级人才生活和需求。在“留才”上悉心聚力，营造爱才留才的良好环境。在“用才”上充分着力，提高对领军人才的吸附能力，建设人才数据库平台，打造高技能人才队伍阵地，实现人尽其才、才尽其用。

聚焦“安、提、便”，织密保障网络，依托省人社厅下发的疑点数据和人社部转移平台数据，通过强化监管，杜绝各类欺诈、骗保行为发生。加速社保数字化转型，拓展线上办理业务范畴，实现更多事项“一网通办”；提升服务水平，推动全县社保事业高质量发展。深耕‘防、调、护’，建立劳动争议风险动态排查机制，聚焦企业用工、农民工欠薪等重点领域，联合工会、企业开展普法宣传与用工指导，从源头减少纠纷隐患。深化‘工会+人社+法院’联动模式，设立新就业群体专属调解通道，提升纠纷化解效率。优化仲裁办案流程，开通维权‘绿色通道’，对农民工、残疾人等特殊群体提供‘一对一’法律援助；强化仲裁员、调解员培训，健全调裁审衔接机制，确保案件办结公正高效，切实维护劳

动者与用人单位合法权益。进一步加大普法宣传力度，针对不同维权群体，提供差异性普法内容，提升其维权能力和法律素养；全面推行农民工工资专用账户、实名制管理、工程款与工资款分离等制度和措施；针对不同行业开展专项整治工作，严厉打击恶意欠薪违法行为。

第二节 多措并举促进居民增收

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，倡导勤劳致富、技能致富、创新致富。通过减税降费、增加公共服务支出、稳定物价等手段，将更多的社会财富向居民倾斜，壮大中等收入群体，为构建“以内需为主导”的经济格局打下坚实基础。

健全最低工资标准调整机制，多渠道增加城乡居民财产性收入。落实国家税收、社会保障、转移支付等再分配调节政策，促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。落实城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。为全体人民走向共同富裕奠定坚实的制度基础。

第三节 办好人民满意的教育

严格落实党的教育方针，实施新时代立德树人工程，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制，引进优质教育资源，形成全方位、宽领域、

多层次、常态化的战略模式，全力维护教育系统安全、和谐、稳定，推进职普融通、产教融合，强化职业教育适应性，实现教育与社会需求的深度对接。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制，推进教育数字化，促进人工智能与教育融合，优化终身学习公共服务。

学前教育优质普惠发展。推进省级普惠性学前教育保障机制实验县建设，深化塔河县幼儿园保育教育质量提升实验区内涵发展，提升幼儿园办园水平。按照常住人口规模配置教育资源，依托新建公办幼儿园办园优势，推行公办园学前三年免除保教费政策，力争至 2030 年公办园幼儿占比 100%，普惠率为 100%，学前三年入园率 95%。坚持科学施教、因材施教，促进教师专业化、课程多元化、保教科学化，防止学前教育小学化，保障幼儿健康快乐成长，推进学前教育普及普惠安全优质发展。

义务教育优质均衡发展。改善软硬件条件，将计算机技术、网络技术等高科技手段运用于教学、教研、管理、生活服务等各方面，建立资源共享，联系便捷的数字化校园。全力推进城乡学校提质改造，建设塔河县第二小学、第一中学校、第二中学校消防改造工程。保障九年义务教育巩固率达 100%，保障残疾儿童少年义务教育入学率达 100%，完善控辍保学机制，确保无因贫辍学失学学生。加快义务教育优质均衡创建，提升教育教学质量，依托“教联体”帮扶与“云帮扶”机制，补齐教研短板，多渠道补充教师，推进教师队伍建设。

高中阶段学校多样化特色化发展。实施普通高中改造计划，建设优质高中，推进普通高中内涵发展。通过塔河县第二中学校与哈尔滨师范大学合作，建成托管帮扶机制，依托哈师大优秀的教学领域资源，提高塔河学校办学质量。开展学生发展指导，优化教学资源配置，有序推进选课走班制。科学的教育评价制度基本建立，师资和办学条件得到有效保障，促进高中发展特色办学，适应学生个性发展要求和社会多样化的教育需求。落实县域普通高中振兴计划，打造边境县域优质高中品牌。深化“人工智能+教育”改革实践。

办好特殊教育、民族教育。构建布局合理、学段衔接的特殊教育体系，完善特殊教育资源标准化建设，面向全县适龄残疾儿童少年招生，保障特殊群体受教育权利，实现“公平而有质量的特殊教育”。巩固传承融合的民族教育，将民族团结教育融入课堂教学与育人全过程；完善民族校本教材建设，在“黑龙江鄂伦春族语言文化传承与保护学习系统”基础上开发手机APP平台，拓宽民族文化传播渠道；推进鄂伦春族中心学校研学营地建设，推动民族教育提质增效与文化传承。

推动职业教育长效发展。加快构建德技并修、产教融合、校企合作、育训结合、灵活开放的现代职业教育体系。加强职业教育布局。推广塔河县与黑龙江民族职业学院合作建立“石榴红”乡村振兴学院，打造县级市域产教联合体，吸引省内优质职教资源向边疆地区集聚；与塔河县鄂伦春族十八站乡合作，建立“石榴红”文化艺术产业学院。打造具有塔河特色的现代职业教育体系，开

展多类型多形式的职业技能培训，高效服务经济社会发展和乡村振兴战略。建立中职教育与普通教育融通机制，扩大中职贯通培养规模，拓宽技能人才成长通道。

加快教育治理体系建设。充分利用本地红色资源，打造地县两级特色红色研学线路，依托“行走中的思政课堂”，激发学生热爱家乡、投身家乡建设的强烈责任感。规范校外培训机构办学行为。推动老年教育发展，优化课程体系，开发地方特色老年教育课程；实施老年大学提质扩优工程，实现老年教育机构乡镇（社区）全覆盖。

第四节 健全社会保障体系

构建“覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续”的多层次社会保障体系，完善社保关系转移接续政策。聚焦新增就业人员、新业态从业人员及农民工等群体，严格落实“全民参保计划”，巩固基本医保主体保障功能，优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务，推动“智慧医保”建设，提升公共服务能力。严守基金安全，加强风险预警和排查，保障基金平稳运行。构建保基本、广覆盖的社会救助网络，建立“大数据+铁脚板+网格化”联动模式，完善社会救助工作机制。提升救助经办效能，创新服务供给模式，引入专业社工机构和社会组织，实现救助向综合服务延伸，凝聚社会救助合力，构建多元协同格局，建立部门会商，数据共享联合督查机制，提升改革协同效能，强化政策宣传引导，加强能力建设，夯实救助工作基础。围绕“精准化、多元化、可持续”深化改革，强化防止返贫机制，推动社会救助从“保生存”

向“促发展”升级。建设盘古镇居民养老助残服务体系，加快完善残疾人生活保障制度、困难学生教育救助制度，健全低保标准动态调整机制，逐步提高低保标准和补助水平。

完善殡葬公共服务体系，深化殡葬事业改革。推动殡葬文化向绿色化、文明化转型，宣传线上平台文明祭祀理念和线下常态化清明代祭体系，建立健全生态葬奖补制度，推行绿色安葬方式，打造“墓隐于林”的生态树葬区，实现殡葬与自然生态的和谐共生，创新祭祀形式，转变传统观念，培育专业人才，为群众提供更有温度，更高效的殡葬服务，强化综合监管效能，有效防范各类违规行为，维护殡葬市场秩序和群众合法权益。

保障妇女儿童和残疾人权益，进一步完善妇女、未成年人和残疾人利益诉求表达机制和回应机制，切实保障妇女、未成年人和残疾人等群体的合法权益。联合妇联，开展月嫂、家政、电商直播、鄂伦春族刺绣、桦树皮民族手工艺等就业培训。做好孤困和留守儿童的救助工作，预防和控制儿童伤害，开展儿童关爱工作，加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪，切实做好“解四难”工作。

健全退役军人服务保障体系，持续推进退役军人服务中心，乡（镇）、村（社区）退役军人服务站标准化建设。聚焦文旅融合，建设“龙江老兵驿站”特色阵地，营造浓厚拥军氛围。强化双拥共建、推进军地融合发展，在特定节日、重要节点开展对驻地部队、重点优抚对象、困难退役军人及各类涉军群体的慰问活动。落实优抚待遇，确保政策红利精准直达。实现“一站式受理、一

体化服务”，做好退役军人安置工作。落实军休、军转服务保障政策，持续提升精细化、规范化水平。做好烈士褒扬纪念工作，持续深化工作举措，着力构建常态化、多元化工作体系，切实营造尊崇英烈、缅怀英烈的浓厚社会氛围。

第五节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，优化住房供应结构，坚持以需定建、控量提质，聚焦中心城镇改善性需求增加供给；结合高寒地区特点，以绿色、智慧、宜居为核心，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全舒适的绿色智慧型“好房子”建设。加强市场监测预警，强化金融等政策调控，促进房地产市场平稳健康发展。立足县域建筑业发展实际，规范市场秩序、优化监管服务，强化工程质量安全日常监管，保障建筑业市场环境持续向好。

第六节 建设高水平健康塔河

落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，倡导健康生活方式，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化基础设施与资源均衡配置，加强疾病预防体系，大力发展智慧医疗与数字健康，加强医疗人才队伍建设，深化体制机制改革，推进妇幼健康工作，提供更加便捷、精准的医疗服务，让高质量医疗资源覆盖到每一个角落，推动健康塔河建设。

健全健康医药卫生体制。优化资源扩容下沉和均衡布局，完善分级诊疗服务体系，加强公立医院改革与管理创新。持续深化

以公益性为导向的公立医院改革，完善管理机制，提高医疗资源的利用效率。推动公立医院管理模式的现代化，如精细化管理、信息化管理、质量管理等。推进紧密型县域医共体建设，加强成员单位之间的协作与联动，实现资源共享、优势互补，提高医疗服务体系的整体效能。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。实施中医药振兴发展行动，促进中西医结合，推动中医优势专科建设和中医药传承创新发展。加强心理健康和精神卫生服务。

提升医疗服务智能化水平。建设“互联网+医疗健康”服务体系，开通远程医疗服务通道。加强智慧医疗和信息化建设，使医疗健康信息在医疗机构、居民之间共享应用，医疗健康服务供给更加优化、智慧、精准。深化与省医院合作，通过线上远程指导、远程会诊等方式，线下定期坐诊等形式提升县医院治疗水平。以县医院为主，引进高端设备，向下辐射带动乡镇卫生院、村卫生室，提升医疗服务体系。为全县人民提供诊疗更加安全、就诊更加便利、沟通更加有效的医疗卫生健康服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

加强公共卫生体系建设。基层医疗卫生机构标准化建设进一步加强，社区医疗卫生服务进一步强化，乡镇卫生院服务能力进一步提升，村级服务网底逐步筑牢。以建立一张互联网健康信息平台、塔河县人民医院和古驿镇中心卫生院两个中心、其余5个乡镇为基地的“一网两中心五基地”结构形式，全方位提升全县应对突发公共卫生事件的能力和水平。建立健全公共卫生应急管理体系，完善应急预案，加强应急物资储备和管理，提高应对突

发公共卫生事件的能力。坚持预防为主，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，以高血压和Ⅱ型糖尿病为切入点，实施城乡社区慢性病医防融合能力提升工程，加强慢性病综合防控，发展预防医学，运用智慧诊疗开展早筛早诊早治，发展防治康管全链条服务，减少社会医疗费用，提高生命健康质量。

完善疾病预防控制体系。建设塔河县疾病预防控制中心，完善县疫防治的基础设施配套，进一步提升传染病监测预警能力。落实各项防控措施，有效控制传染病的传播和流行。力争到2030年，法定传染病报告率达98%以上，突发公共卫生事件预警信息响应率达98%以上，突发急性传染病现场规范处置率达98%以上。加强宣传教育，全面开展居民健康教育，普及预防保健知识，增强公众的防病意识和自我保护能力。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级疫情监测网络，健全网络直报、舆情监测、医疗卫生人员报告、科研进展报告等多渠道疫情监测和快速反应体系，提高传染病“早发现、早报告、早处置”的能力。

推进妇幼健康服务工作。持续完善妇幼保健院标准化建设工作、危重孕产妇和新生儿救治体系建设工作，加强全县妇幼保健人才的培训，提升全县妇幼保健能力水平。落实生育奖补政策，生育分娩产妇享受一次性补贴3000元，新生儿享受500元补贴。力争至2030年，孕产妇死亡率降低到12/10万以下，新生儿死亡率降低到3‰以下，婴儿死亡率降低到5‰以下，5岁以下儿童死亡率降低到6‰以下。

第七节 聚力人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，积极建设生育友好型、青年发展型、老年保障型社会。鼓励适度生育，实施母婴安全等各项妇幼健康促进行动，持续推进危重孕产妇和新生儿救治体系建设工作，加强全县妇幼保健人才的培训，提升全县妇幼保健能力水平。落实出生缺陷综合防治措施，推进婚前孕前保健一体化服务。做好免费无创产前基因筛查项目，提升出生人口素质，保持人口结构均衡发展。发展普惠性托育和托幼一体化服务，扩大托育服务供给。完善托育机构运营补贴政策，为3周岁以下婴幼儿每月每孩发放300元补贴，切实减轻家庭育儿负担，婴儿死亡率降低到5‰以下。

发展养老服务事业，建设塔河镇居家幸福养老服务中心、开库康镇幸福养老驿站、古驿镇医养结合养老院和古驿镇居家幸福养老服务活动中心、积极应对人口老龄化。推进社区支持的居家养老，构建“居家+社区”一体化养老服务网络，推进社区日间照料中心，强化失能老年人照护，强化医养融合模式，推动县乡医疗机构与社会化养老服务联动协作，利用智慧养老技术提升服务保障能力。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策。推进对老年助餐服务的精准覆盖，解决老年人“吃饭难”的问题。坚持“政府主导、社会参与、多元供给、公平可及”原则，以构建覆盖县、乡、村三级的养老服务网为核心目标，同步推进县域内老旧小区及老年人家庭的适老化改造工作，全面夯实县城养老服务硬件基础。全力推进塔河幸福养老项

目建设，聚焦县域内老年群体的核心需求，提高养老政策兜底保障，筑牢养老政策兜底防线。加强公共设施适老化和无障碍改造。积极发展“银发经济”，加大康复辅助器具购置和租赁支持力度，依托塔河县森林公园、湿地、自然保护区等，打造“康养到塔河”品牌，建设塔河林业局沿江林场自驾康养旅游项目和林旅生态康养项目等，推进老年人康养项目落地实施。

第八节 加快推进基本公共服务均等化

完善基本公共服务范围和内容，明确基本公共服务均等化发展目标、实施路径和工作举措，推动公共服务资源向基层下沉、向农村拓展覆盖、向边境地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。健全公共服务投入保障长效机制，统筹推进文化体育、殡葬领域公共服务设施建设，扩大县域基本公共服务有效供给，推进实施塔河县福乐园公墓、十八站林业局安吉山公墓、古驿镇骨灰寄存处建设项目，持续深化事业单位改革，切实提升全县公共服务保障能力。

第九节 提高人民生活品质

改善居住环境，提高生活品质，建设完善“十分钟生活圈”，提升居民生活环境品质，增加幸福感，以完善设施、环境宜居和管理健全三个方面着重建设。在完善设施方面，根据现居住的老人和婴幼儿数量，建设古驿镇医养结合养老院和塔林社区综合服务中心等，完善配套养老服务和婴幼儿照护服务设施。在环境宜居方面，根据小区常住人口，达标配建停车泊位。推进老年人活动室“暖房”“共享自习室”和社区活动广场等一系列公共服务建

设，打造口袋公园、小微绿地和全民健身中心等活动场地，配建健身器材和儿童娱乐设施，打造宜居环境。在管理健全方面，实施小区物业管理，安装智能安防设施等，实现管理健全、体系完善、服务到位，确保“事事有响应，件件有着落”，提升居住幸福感。以“就近满足需求，减少非必要出行”为核心理念，打造便捷、舒适、低碳的居民生活，推动适老化、适儿化建设。推进老旧区域设施改造，公共建筑节能改造情况，补齐功能短板。建立“12345热线+物业反馈+社区排查+居民诉求”问题收集机制，提升居民幸福指数。

第十章 深层次融入统一大市场，畅通国民经济循环发展脉络

“十五五”时期是塔河县推动高质量发展、构建现代化经济体系的关键阶段。为深入贯彻落实国家“两重”“两新”政策导向，塔河县将立足本地资源禀赋和产业基础，以提振消费和扩大投资为双引擎，推动内需市场持续扩容升级，增强经济发展内生动力。

第一节 大力推动消费扩容升级

推动消费品以旧换新，释放居民消费潜力。实施家电、汽车等耐用消费品更新换代计划，结合国家“消费品以旧换新”政策，鼓励县域居民对老旧家电、汽车等进行置换，推动绿色智能家电、新能源汽车等产品消费。联合本地商贸企业开展“以旧换新”促销活动，提升消费能力。拓展农村消费市场。依托乡镇便民服务中心和村级服务站，推动家电、家具、农机等产品下乡，完善农村物流配送体系，打通消费品下乡“最后一公里”。鼓励电商平台与本地企业合作，开展线上线下一体化销售。

培育特色消费场景，打造县域消费新热点。发展文旅消费，依托“兴安秘境·古驿鄂乡”品牌，推动文旅深度融合，打造鄂伦春文化体验、寒地测试观光、森林康养等特色消费场景。建设特色旅游街区、夜间经济集聚区，提升餐饮、住宿、购物等配套服务水平。拓展体育消费，以全国森林自行车赛、极寒挑战赛等品牌赛事为引领，发展赛事经济，带动体育装备、培训、休闲旅游等消费增长。推动全民健身中心、滑雪训练基地等设施开放利

用，激发群众体育消费热情。

完善消费基础设施，优化消费环境。提升商业设施能级推动夜市南侧地块商业综合体建设，引入品牌商超、连锁餐饮、文化娱乐等业态，满足居民多元化消费需求。完善消费基础设施和物流配送网络体系。支持古驿镇等重点区域商业网点布局优化。

第二节 不断提升投资规模和效益

围绕重点领域，推动产业投资提质增效。加强寒地测试产业投资，依托中国兵器工业试验测试研究院“寒区试验场项目”，推动“三场一中心”建设，打造国家级军工产品寒地测试基地。吸引测试设备研发、数据服务企业落户，形成“测试—研发—配套”完整产业链。推动寒地浆（坚）果精深加工，支持超越公司、益康公司等龙头企业扩大产能，推动功能性食品、保健品等高附加值产品研发与产业化。鼓励企业实施数字化改造、技术升级，提升产业链现代化水平。

推动设备更新，提升产业竞争力。支持企业设备升级换代，鼓励工业企业淘汰老旧设备，引进智能化、绿色化生产线，提升生产效率和产品质量。对接国家和省级设备更新政策，争取专项资金支持。推动公共服务设备更新，在教育、医疗、文体等领域实施设备更新工程，提升公共服务设施现代化水平。

第三节 积极融入全国统一大市场

“十五五”期间塔河以优化营商环境为核心，破除体制机制障碍，在重点领域改革上推出标志性举措。同时，要积极融入国家区域发展战略，在更广阔的空间中寻找定位，实现与外部市场

规则、产业链条的深度“融合”，以制度创新开创发展新格局。

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。贯彻落实《黑龙江省优化营商环境条例》，深入实施新一轮优化营商环境专项行动。深化数字政府建设，加大跨层级、跨地域、跨部门政务数据共享力度。深化“高效办成一件事”改革，进一步优化服务流程，创新服务方式、统一服务标准，拓展服务协同与集成范围，建设泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，推动更多政务服务事项“一网通办”“全程网办”，发挥12345政务服务便民热线等公共服务平台作用，推动“民有所呼、我有所应”。提升政府依法行政水平，健全政府诚信履约机制，落实政务信用记录制度，构建以信用为基础的新型监管和治理体系，建立治理型营商环境常态化、长效化监督机制，让企业和群众在公开透明、可预期的良好环境中创业发展。完善与企业常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系，提高全民亲商友好度，形成具有塔河特色的一流营商环境。

深化改革审批制度。优化审批流程，建立健全行政审批标准化体系，规范审批行为。坚持改革创新，进一步提升政务服务数字化便利化水平。推进“一网通办”，实现更多事项的全程网上办理。压缩审批时限，减少不必要的证明材料。加强市场监管执法，完善市场监管机制，推进跨部门联合执法，加大对不正当竞争行为的打击力度，维护市场秩序。建立健全信用监管体系，加强企业信用信息的归集、共享和应用。优化政务服务，推进政务服务大厅标准化建设，提升服务设施和服务水平。加强12345政务服

务热线建设，及时解决企业和群众反映的问题。推动营商环境法治化建设，加强相关法律法规宣传培训，健全投诉举报机制，依法保护市场主体合法权益，强化政策合法性审查，确保政策合法稳定。

健全统一市场制度体系。按照全国统一大市场建设要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等基础制度，着力破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面的隐性壁垒。落实国家在统计监测、财税支持、绩效评估等方面的配套机制，优化企业总部与分支机构、生产地与消费地之间的利益分享机制。统一市场监管执法标准，加强质量监管，完善行政裁量权基准，强化反垄断与反不正当竞争执法司法，维护公平竞争、规范有序的市场环境。

构建高效流通网络。完善现代物流服务体系，积极对接国家现代流通战略支点城市、物流枢纽和骨干冷链物流基地布局，推动区域物流设施协同发展。结合塔河区位特点与产业需求，大力发展多式联运、供应链管理和乡村物流，有效降低全社会物流成本，为融入国内统一大市场提供坚实支撑。

第十一章 深化经济领域重点改革，激发振兴发展内生动力活力

以构建高水平社会主义市场经济体制为基础保障，增强高质量发展动力，加大林区重点领域和关键环节改革力度，增强系统性、整体性、协同性改革体系，坚决破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，形成要素自由流动的统一开放市场，推进地企融合发展，深化国资国企改革，强化人才队伍建设，促进民营经济发展，优化营商环境，为塔河县高质量发展提供强劲动力。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，发挥各种所有制经济优势互补、共同发展。深化林区一体化改革，推进政企分开、事企分开，建立健全林区资源协同管理机制，深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，坚持做强做优做大国有资本和国有企业的总目标，坚持增强国资国企核心功能、提高核心竞争力的改革重点，使国有资本布局结构更趋合理。进一步深化分类改革、分类考核、分类核算，明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业 and 关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。

通过政策扶持、优化营商环境、金融支持、人才支撑，强化市场经济的主导作用，构建民营企业发展新格局。支持民营企业提质扩量增效，努力培育一批主业突出、核心竞争力强的民营集团和龙头企业；支持民营企业提升科技创新能力，营造更优创新生态，搭建更多创新平台，转化更多科技成果，强化数字赋能、创新赋能。支持民营企业走绿色低碳发展之路，优化调整结构，推进节能降耗、减排降碳；支持民营企业积极履行社会责任，吸纳和扩大就业，助力乡村振兴，参与公益慈善；支持引导民营企业诚信守法经营，发扬企业家精神，构建亲清统一的新型政商关系。

利用塔河作为地企融合试点的示范作用，进一步强化 1+1>2 的协同效应，双方取长补短、互利互惠、和谐长久发展。推进林区融合发展，建立林业与地方统一规划、统一建设、统一管理机制，打破行政壁垒，实现资源共享、优势互补。党建引领融合机制创新，地企共同探索适合当地实际的发展模式。建立政企沟通协调机制，确保双方在资源开发、环境保护、基础设施建设等方面能够实现信息共享和优势互补。鼓励企业参与公共服务和民生项目的建设，提升公共服务的效率和质量。加强政策引导和措施激励，支持企业进行技术创新和产业升级，以促进经济结构的优化和产业的可持续发展，构建一个更加开放、包容、创新的经济社会发展环境。

第二节 深化要素市场化配置改革

促进各类要素资源高效配置，创新林区要素配置机制。推动建设用地市场、劳动力市场、技术市场、数据市场建设，积极参

与资本市场建设。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

完善人才有序流动机制，建立协调衔接的劳动力流动政策体系。加强林区人才队伍建设，建立健全林业专业人才引进、培养、使用机制，为林区转型升级提供人才支撑。不断优化人才队伍结构与人才队伍建设，确保县域经济发展速度相匹配。

加强金融服务实体经济能力，拓宽融资渠道，为企业提供更多样化金融服务和产品。创新林业金融服务，推动林权抵押贷款、森林保险等金融产品创新，为林业发展提供资金支持。健全省级政府投资基金管理体系，提升黑龙江区域性股权市场服务能力，支持企业上市融资。建设多层次金融体系，大力发展地方法人金融机构，引进和鼓励民间资本设立融资性担保公司、小额贷款公司、典当行、融资租赁公司，拓宽企业融资渠道。鼓励商业银行推广线上线下融合的信贷服务，探索实行“互联网+信用”银企对接模式，建立“线上线下”银企对接常态化机制。完善企业上市的工作机制，深入落实“紫丁香计划”，力争实现上市公司零突破。

第三节 提升经济治理效能

强化发展规划战略导向作用，落实更加积极有为的宏观政策，完善林区治理体系，建立健全林业与地方协同治理机制，推动林业生态保护与地方经济发展深度融合。发挥产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强政策取向一致性，强化政策实施效果评价，优化高质量发展综合绩效考核。

深化财税体制改革。推进财政科学管理，健全现代预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化国家、省重大战略任务和基本民生财力保障。健全生态补偿机制，推动建立森林生态效益补偿制度，实现生态保护与经济发展良性互动。深化零基预算改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。深入推进塔河县财政体制改革，建立与事权相匹配的财政转移支付机制，完善权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。落实国家对地方税收管理授权，拓展地方税源、增加地方自主财力。强化财会监督。加强政府债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，有效防范化解地方债务风险。

深化金融体制改革。推动“五大金融”发展，引导金融机构加大对新增长极、科技创新、绿色转型、普惠小微、养老产业等重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。大力发展绿色金融，创新林业碳汇金融产品，推动生态价值转化。组织金融机构精准对接科技型中小企业培育库和高新技术企业培育库，切实提升金融服务科技创新的效率。稳步提升金融业规模，促进银行业高质量发展，推动金融机构信贷资产质量稳步提升。保险业持续向好发展，促进保费收入稳步增长。鼓励金融机构减息降费，加强对地区重点产业、中小微企业及“三农”主体支持，缓解融资难、融资贵问题。加大就业创业担保贷款扶持力度，充分发挥创业担保贷款引领创业作用。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，推进地方中小金融机构改革化险、高质量发展。建设安全高效的金融基础设施。严厉打击非法金融

活动，建立健全防范和打击非法金融活动的全链条治理体系，全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

第十二章 推进对外开放纵深发展，拓宽提效振兴发展实践路径

深入贯彻落实国家扩大高水平对外开放、构筑向北开放新高地战略部署，立足塔河县资源禀赋和区域发展定位，坚持以高水平对外开放激活内生发展动力、链接外部优质资源，推动县域经济社会实现高质量振兴发展。

第一节 构建对外开放联动格局

坚持“生态优先、绿色引领、特色突破”的对外开放导向，聚焦生态文化旅游、绿色农林产品精深加工、寒地测试与技术服务等重点领域，加快构建与本地资源禀赋相匹配、具有区域特色的对外开放产业体系，着力避免同质化竞争，走差异化、特色化发展道路。深化与加格达奇、漠河、呼玛等周边市县在产业分工、资源互补、市场协同等方面的务实合作，联合打造“北部边疆绿色林农产品经济带”，协同推进物流仓储、集散配送等基础设施共建共享，搭建产业转移承接与产品供需对接服务平台。积极探索边民互市贸易点建设，促进内外市场联动，实现“双买双卖”。依托G331沿边干线交通优势，在适宜沿边乡镇合理布局对俄特色商品集散中心、跨境电商综合服务站及跨境文旅交流合作基地，加强与俄罗斯在林业资源可持续利用、跨境生态环境保护等领域的科技交流与项目合作。

第二节 夯实对外开放的内生支撑

立足塔河县边境区位与生态资源优势，以构建内外联动、安

全高效、畅通便捷的对外开放平台体系为目标，积极融入大兴安岭沿边口岸与中俄远东贸易通道开放格局。以林下特色产品、寒地农畜产品等优势产业为纽带，着力打造特色鲜明、功能完善的跨境贸易服务平台，培育对外开放新的增长点。推动塔河绿色农林产品规模化、标准化出口，促进进出口贸易均衡发展，全面提升县域经济的外向度和竞争力。

第三节 强化对外开放保障措施

严守生态安全底线。严格落实生态保护红线、环境质量底线，优先发展绿色低碳、生态友好型产业，以生态优势赋能开放发展。

优化政策服务保障。落实边贸补贴、出口退税、金融支持等政策，健全跨境政务服务体系，打造高效便捷的跨境营商环境。

健全人才机制保障。引进培育对俄经贸、跨境电商、外语翻译等专业人才，建立跨区域、跨部门开放协调机制，推动对外开放各项任务落地见效。

第十三章 完善基础设施网络体系，稳固振兴发展 硬核支撑保障

聚焦提升发展支撑力与民生保障水平，统筹推动现代化基础设施体系与智能化转型。以构建综合立体交通网络为核心，着力补齐交通、水利、能源、信息等设施短板，加快新型基础设施布局并积极构建智慧化森林防火体系。通过基础设施的全面提质与融合发展，为守边固边、兴边富民、产业培育及社会和谐稳定提供坚实支撑。

第一节 推进基础设施升级

坚持服务发展、惠及民生、引领未来的目标导向，完善现代化基础设施体系建设，推进县域基础设施提档升级，补足设施短板；完善公共服务体系、优化人居环境、培育特色产业，担负守边戍边、兴边富边的责任，营造文明、和谐、安全稳定的社会环境，让边境地区群众安居乐业，幸福生活。

完善交通网络，提升通行效率。推动公路、铁路和航空的互联互通，构建现代化综合交通运输体系。巩固以塔河客运站、乡镇客运站、农村客运站三级客运枢纽体系，推进物流基础设施建设，构建“G111 京漠公路塔河段、G331 丹阿公路塔河段、省道S301 十呼公路十八站经塔河至呼中段、S645 瓦拉干至开库康公路”的两横两纵公路主骨架，深化智慧交通建设。

提升公路建设。在“十五五”期间，推动普通国道的提级改造，实现普通国道基本达到二级标准，更好地发挥其在区域交通

中的骨干作用；提升省道规模和质量，发挥区域交通骨干作用。国道重点建设规划普通国道项目一项 153.148km，加强塔河县与周边地区的联系并提升干线公路的通行能力和服务水平。省道谋划推进省道S301 十八站至呼中公路塔河至呼中界段，省道S645 瓦拉干至二十二站段升级改造，规划省道建设项目两项 97.54km，通过项目建设加强边防交通保障和促进沿线旅游资源的开发与利用，加强与漠河、加格达奇等周边市县的交通联系，促进区域间的经济交流与合作。

通乡通村公路进一步完善。在“十五五”期间，塔河县将继续加大对通乡通村公路的投入，围绕“四好农村路”建设，加快补齐农村公路交通基础设施短板，实施农村公路提升行动，推动农村公路向进村入户延伸，推动乡镇通三级以上公路，实现县道网络与国家公路网和省级公路网的顺畅、无缝衔接。全面将县道连通所有国、省道未能覆盖到的乡镇，实现“镇镇通县道”。同时，努力覆盖工业园区、农业产业园区、重要旅游景区等重要节点，连接客货站点等重要枢纽节点，推进综合运输体系协调发展。改造兴建村、奋斗村、谋划瓦干村通双车道建设。提升农村公路安防能力，实施农村公路安防工程 12km，谋划推进危桥改造 46 座 1355 延米。促进农村地区的经济文化发展，并带动沿线特色农业和乡村旅游业的发展。

旅游与边防公路建设进一步加强。塔河县拥有独特的森林景观、边境风光等丰富的旅游资源。在“十五五”期间，将结合旅游资源开发，建设旅游公路，提升旅游景区的可进入性。通过醉

美龙江 331 边防路塔河县景区连接线工程，建设龙站岛旅游路、第四纪冰川河谷森林公园旅游路项目，其中建设龙站岛旅游路 17.462km，第四纪冰川河谷森林公园旅游路 17.825km。加快推进边防路建设，将沿江边依西肯至马伦村 173km 边防巡逻路、农村公路、林业公路、农田路、断头路连接，建成连接边境伴行路。加强边防公路与景区的连接，方便游客前往景区，同时也能促进边境地区的旅游发展，强化与俄罗斯的边境贸易和交流合作，并提高边防公路的通行能力和安全性。

加强铁路建设。在“十五五”期间，塔河县将对既有铁路进行优化升级。谋划推进塔河至韩家园铁路改造项目，通过该段铁路建设完成黑龙江沿边铁路的重要组成部分，为未来连接呼玛至黑河铁路打下基础。加强铁路线路的维护和保养，提高线路的安全性和稳定性的同时，对铁路站场设施进行更新改造，提升站场的服务能力，持续优化铁路运输组织，提高运输效率。通过合理安排列车运行图，增加列车班次，缩短旅客和货物的运输时间。同时，加强与周边铁路网络的衔接，提高铁路运输的通达性，更好地满足区域经济社会发展对铁路运输的需求。

推进航空建设。在“十五五”期间，将加快推进塔河通用机场的建设进程，争取早日实现常态化运营。机场定位为 A1 级通用机场，规划用地面积约 1000 亩，机场建成后主要开展通航短途运输、航空旅游、航空护林、应急救援等业务，可填补塔河县航空运输的空白，提升区域交通的整体水平。通航短途运输将为塔河县与周边地区提供更加便捷的交通方式，缩短出行时间。航空旅

游业务的开展，将充分利用塔河县丰富的旅游资源，开发空中旅游线路，吸引更多游客前来观光旅游。航空护林和应急救援功能将进一步提升塔河县应对森林火灾和突发事件的能力，保障人民生命财产安全和生态环境安全。

完善物流及交通配套建设。“十五五”期间塔河县将系统构建功能完善、衔接顺畅、智慧绿色、服务优质的物流与交通配套支撑系统，为区域发展提供坚实保障。

提升水运设施服务能力。谋划开库康镇、依西肯乡航运停靠点项目，充分利用现有自然岸坡条件，通过建设趸船停靠设施，改善当地水上运输基础条件，提升沿江区域客货运输的便捷性与可靠性，为边远乡镇提供有效交通补充。

打造现代化物流枢纽体系。重点打造大兴安岭中部货运枢纽，谋划推进塔河县物流产业园区建设，着力构建集高效货运中转、智能仓储配送于一体的综合性物流服务体系。积极推广客货邮融合发展模式，整合客运、货运及邮政快递资源，有效降低物流成本，显著提升农村地区的物流配送效率与服务覆盖水平。

推进客运枢纽提质升级。持续推进城乡交通基础设施与服务均等化建设，重点谋划推进塔河县火车站提质改造项目，通过优化站场布局、更新服务设施、提升换乘效率，增强其作为区域客运枢纽的集散功能与服务能力，改善公众出行体验。

完善交通沿线服务功能。对现有公路服务区进行升级改造，主要升级改造塔河县南出口服务区，新增面积 12950 平方米，建筑面积 991 平方米；升级改造瓦拉干服务区，新增面积 8960 平方

米，建筑面积 252 平方米。重点完善货车、客车停靠区，增建充电设施，优化餐饮、休息等配套服务，提升公路出行服务品质。

加速交通运输领域数字化转型。计划至“十五五”规划中后期，实现公众出行智能化服务、货运与物流信息化管理及交通政务信息化水平显著提升。至 2030 年，实现普通国省干线公路重要节点运行监测覆盖率 100%，公众出行信息服务覆盖率 100%，交通运行实时信息可查询率 100%，道路货运企业货物动态跟踪覆盖率 100%。

推动交通绿色低碳发展。加快交通运输装备清洁能源替代进程。计划至“十五五”规划中期，全面实现公交车清洁能源及新能源化，占比达到 100%；同步推进出租车车型更新，清洁能源及新能源出租车占比提升至 50%。

强化水利设施，夯实发展基础。坚持以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代水利治水思路，统筹考虑水资源、水生态、水环境、水灾害等各方面因素，以保护优先、节约利用、自然恢复为基调，提升水利服务民生的能力和水平。

完善防洪减灾体系。提升现有防洪标准，逐步形成体系完备、标准适宜、安全可靠、协调配套的防洪减灾体系，建成“保江河安澜、护界岸稳定”的防洪减灾建设布局，保障大兴安岭地区的防洪安全。塔河县境内河流众多，呼玛河、黑龙江、盘古河等河流在洪水期对沿岸地区构成较大威胁。在“十五五”期间，将进一步加强堤防和护岸工程建设，对现有防洪大堤进行全面排查与加固，提高其防洪标准。通过分步实施建设盘古河治理工程、塔

南堤防工程、塔河县兴建永丰堤防工程、塔河县古鲁干河治理工程等确保其能够有效抵御更大规模洪水侵袭，保障沿岸国土安全和人民生命财产安全，减少洪涝灾害对周边村屯和耕地的影响。

优化水资源配置体系。为了保障全县的水资源供应，达成水系连通、北水南调的目标，规划新建塔林西、依沙溪河和呼玛河引调水作为大兴安岭地区重要的战略储备水源。根据全县水资源分布情况和用水需求，塔林西水库规划坝址位于塔河镇以西 34 公里处，该水库以跨流域调水为主，兼顾发电、防洪及旅游等综合利用的大型水库，防洪库容为 0.89 亿立方米。呼玛河引水工程建设输水管线长 176 公里，将优质水资源引入缺水地区，优化水资源的空间配置。

健全水生态保护体系。塔河县将以呼玛河、黑龙江等主要河湖为重点，开展生态修复工作。加强对河湖生态系统的监测评估，定期对河湖的水质、水生生物多样性等指标进行监测，根据监测结果调整生态修复措施，确保河湖生态系统得到有效保护和恢复。在“十五五”期间，塔河县将加大水土流失治理力度，通过植树造林、封山育林等措施，增加植被覆盖度，发挥植被的固土保水作用。

保障能源供应，建设能源强县。加快城市电网建设，增加充电基础设施，进一步优化电网结构。构建结构清晰、供电可靠、运行灵活的网架，服务“新基建”，满足 5G 技术用电需求，满足公用充电设施需求，提高供电可靠性，逐步实现自动化、智能化电力发展。构建清洁低碳、安全高效现代电力工业体系，推动电

力基础设施高质量发展。

因地制宜开发利用风能、水能、太阳能和生物质能等清洁能源，进一步提升能源利用效率。建设黑龙江省大兴安岭地区塔河县 300MW 风电项目围绕“产销一体化”，在全力争取风电建设规模指标的同时，统筹风电项目 and 外送通道的建设，科学加强配电网建设，形成灵活可靠的能源供应体系。

升级通信设施，畅通信息网络。在“十五五”期间，塔河县积极响应“宽带边疆”政策，大力推进城镇宽带网络升级，强化同三大通信运营商的对接，积极争取全县信息基础设施的投入力度，加快推进沿边地区 5G、千兆光纤、全光传输等信息基础设施建设，以满足边防工作对通信的高要求，着力提升边防路基站的通信能力。通过合理布局边防路基站保障边境地区通信和安全，建设“醉美龙江G331”边防路基站，推进公路沿线 4G 信号连续覆盖，实现军民融合发展。同时，利用卫星互联网等其他无线接入手段为沿边地区用户提供宽带网络接入服务，满足沿边地区基本通信保障需要。

第二节 加快新型基础设施建设

深入推进“数字塔河”战略，加快构建新型基础设施体系，推动信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施协同发展，为经济转型升级和社会治理现代化提供坚实支撑。通过完善信息基础设施，夯实数字化转型基础，加快通信网络升级，大力推进 5G 网络规模部署和商业应用，重点覆盖车站、社区、商场等场景；强化数据资源支撑，支持大数据中心建设，引进优质企业开展数

据存储、算力服务等业务，构建高效数据资源体系；重点推动 5G 网络与特色产业、文旅服务、边境防控深度融合，建设 5G 智慧农业监测、智慧文旅导览、边境智能巡防等应用场景；依托独特的生态资源、边境区位及寒地气候，打造面向寒地经济、跨境数字贸易、生态大数据的特色化智能计算中心，推动数据互联互通。

物联网设施部署。物联网技术在塔河县的农业、林业、环保等领域具有广阔的应用前景。在农业方面，以十八站乡等农业生产集中区域，部署物联网传感器，实时监测土壤湿度、温度、养分含量以及农作物生长状况等信息，通过数据分析实现精准灌溉、精准施肥，提高农业生产效率和农产品质量。在林业领域，利用物联网技术对森林资源进行实时监测，通过在林区部署传感器，监测森林火情、病虫害等情况，及时发现并预警，保护森林生态安全。在环保领域，通过物联网设备对河流、空气质量等进行实时监测，为环境治理和生态保护提供数据支持，实现环境监管的智能化和精准化。

通信网络与其他基础设施融合。积极推进通信网络与交通、能源等其他基础设施的融合发展。在交通领域，将国道、省道等主要交通干道沿线，结合公路建设同步建设通信基站，实现交通沿线移动网络深度覆盖。利用通信网络技术，为智能交通系统提供支持，实现车辆实时监控、交通流量监测与疏导等功能，提升交通运输效率 and 安全性。在能源领域，将通信网络与电网、油气管网等能源基础设施相结合，通过物联网技术实现对能源设备的远程监控、智能运维，提高能源供应的可靠性和稳定性，促进能

源行业的数字化转型，构建更加智能、高效的基础设施体系，推动塔河县经济社会的全面发展。

第三节 积极构建智慧化防火体系

以塔河县及大兴安岭地区为核心，打造“技防+人防+物防”三位一体的国家级森林草原防灭火示范区。提升科技应用，推动智慧消防建设。利用国家科技创新成果，积极引进一系列先进的森林消防技术和设备，包括无人机侦察、远程监控以及智能灭火系统等，提升消防工作的科技含量和智能化水平，实现精准的火灾防控和高效地救援行动。提高火灾的早期发现和快速处置能力，降低火灾损失。深化区域协作，构建联动防控网络。强化与邻近地区森林消防力量的协作，构建一个信息共享、资源互补、反应迅速的区域联动机制，共同面对跨区域森林火灾的挑战，构筑国家生态安全屏障。促进相关领域的人才培养和队伍建设，推动整个防灭火事业的发展，全面推进森林防灭火示范区建设项目建设，提升综合救援能力。注重团队的专业化与正规化建设，通过定期培训和实战演练等方法，提升团队成员的专业技能和实操能力，确保在关键时刻能够迅速反应、有效行动并赢得胜利。

第十四章 推进现代安全体系能力，建设标杆 平安塔河示范样板

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，聚焦平安塔河建设，全面加强社会治理、筑牢县域安全屏障，有效防范和化解各种风险，着力建设“现代治理的样板区”，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安稳。

第一节 增强维护边防安全能力

夯实边防屏障，构建防控体系。筑牢涉外安全防线，坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹推进边疆发展和边境治理。坚持平战结合、军民融合，增强人防设施资源运用效能，完善双拥工作机制，落实军人军属优待措施，巩固和发展军政军民团结。落实党政军警民企“六位一体”边境管控体系，形成“信息互通、力量互补、执法联动”的联防联控合力，坚决防范和处置各类危害国家政治安全敏感事件，筑牢边境安全稳定屏障。针对塔河辖区173公里边境线的管控，以边境管理大队为主体，强化与武警部队的协同联动，不断优化“定点值守+动态巡逻+科技监控”的管控模式，推行“错峰巡逻+重点时段值守”模式，提高边境重点区域、复杂地段的见警率和管事率。

加强沿边基础设施建设和运维保障。建立沿边基础设施全生命周期管理制度，加强信息化基础设施建设，为边防工作高质量发展提供坚实保障。推进“边境治安防控处综合体建设、边境县

派出所建设、边境看守所改建等项目”建设。推进高标准边境物理隔离设施建设，阻断非法越界通道，建立边境安全智能预警系统，通过对边境动态数据的实时采集、智能分析和模型研判，实现对异常人员、车辆轨迹的自动识别和精准预警，提前预判风险、及时处置隐患，以科技赋能提升边境防控的智能化、精准化水平，确保边境地区安全稳定。

第二节 加强重点领域安全能力建设

民生与生态共筑，守护塔河的全方位防线。聚焦民生领域，强化服务保障。推进平安校园创建，健全“警+校+所”联动机制，筑牢校园安全屏障。聚焦野生动植物保护领域，制定“分片包干、责任到人”的排查走访计划，通过“地面巡查+空中巡护+定点守护”相结合的方式，实现辖区生态敏感区域高频次、全覆盖巡查。构建“天空地”一体化监测网络，精准锁定违法犯罪线索，实现“发现即查处、查处即严惩”。聚焦森林防灭火领域，将森林防灭火工作纳入日常执法重点，联合林业部门开展防火宣传、隐患排查，在高火险期加密巡查频次，严打野外违规用火行为，及时处置火情隐患，切实以严格执法守护塔河的绿水青山，夯实生态安全根基。聚焦安全生产领域，压紧压实安全生产责任，常态化开展重点行业领域专项整治行动，加强隐患排查治理，深入开展安全宣传“五进”活动，防范和遏制重特大安全生产事故发生。

第三节 提高公共安全治理水平

完善应急机制，提升防灾减灾救灾能力。健全自然灾害防治

体系，完成灾害风险普查动态更新，重点隐患治理全覆盖；加大监测预警网络建设，城乡覆盖率 100%；构建县乡村三级救灾物资储备体系，确保 8 小时内调运到位；建强县、乡、村三级应急救援力量，完善应急指挥平台，实现通信全域覆盖、上下联动；推进应急物资储备库、避难场所、寒地救援实训基地、“村村响”应急广播等应急设施建设，完善乡镇消防基础设施，提升消防救援能力，夯实基层防灾救灾能力，提高应对突发公共事件和自然灾害能力，普及全民防灾减灾知识，提升公众安全防范意识和避险自救能力。预期到 2030 年，人均应急避难场所有效面积达到并保持大兴安岭地区平均水平，应急避难场所布局合理、应建尽建、按需覆盖，切实满足辖区人口应急避难需求，全面提升县域防灾减灾救灾综合能力。

深化社会治安整体防控体系和能力建设。聚焦违法犯罪打击、扫黑除恶深化等重点领域，形成“源头防控、精准打击、长效治理”的工作格局。落实“预防为主、综合治理、从严打击、严格管控、全民参与”方针，推进毒品治理体系和治理能力现代化。以打击毒品犯罪、开展扫黑除恶、推动反恐防暴、突出治安防控等全警性战役为牵动，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等群众反映强烈的违法犯罪，快侦快破个人极端、严重暴力案件，合力攻坚现存命案积案。深化“无诈兴安”创建工作，完善预警劝阻、快速止付、高效冻结工作，巩固提升反诈宣传成果。深化常态化扫黑除恶斗争，加强重点行业领域整治，严打黑恶苗头性案件，有效铲除黑恶犯罪滋生土壤。重点打击涉众、涉税、金融等领域

犯罪活动，坚决维护经济安全 and 市场秩序，保障企业合法权益。

第四节 完善社会治理体系

推进科技与社会治理融合，强化共建共治共享。以共建共治共享为导向，以防范化解影响安全稳定的突出风险为重点，以推进县域社会治理现代化、创新基层社会治理、平安创建活动为抓手，建设更高水平的平安塔河。推进现代科技与社会治理深度融合，打造智能化治理新模式，建立网下办理、网上流转的群众信访事项办理新机制。发挥群团组织桥梁纽带作用，积极引导工会、共青团、妇联等群团组织参与社区共治，实现政府治理和社会调节，居民自治良性互动。

健全城乡基层治理体系，强化网格化管理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，强化网格化管理和服务，推动党建网格与平安网格“双网融合”，强化“依法审判”导向作用，为基层治理提供刚性法治保障。推进县域社会治理现代化，强化县域政治安全和社会稳定风险防控，抓好县乡村三级社会治理创新。开展“法律援助惠民生”专项行动，全力打造“一站式”公共法律服务平台，聚焦特殊群体，优化服务流程，应援尽援，扩大“绿色通道”覆盖范围。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，深入推进“阳光信访”。完善社会矛盾纠纷多元化预防化解处置综合治理机制，抓好矫正和安置帮教对象的安全隐患常态化排查整治，做到安全隐患早发现早处置。充分发挥“四所一庭一中心”“政法干警进网格”和非诉讼纠纷解决中心作用，努力将矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。

加强社会工作者队伍建设，发挥社工服务作用

建成一支政治坚定、结构合理、素质优良、扎根基层的专业化、职业化社会工作人才队伍。每万人拥有持证社会工作者数量达到全省平均水平以上。实现城乡社区、重点服务领域专业社工服务全覆盖。建立完善的社工培养、使用、评价和激励机制，形成具有塔河特色的本土社工人才发展模式，专业社工在基层治理与服务中的支撑作用显著增强。

第十五章 坚持和加强党的全面领导，确保规划目标任务如期实现

加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央和省委、地委各项部署，更好履行党委、政府职责，广泛动员全社会力量，有效凝聚社会共识、形成强大治理合力，建立健全实施保障机制，保障“十五五”规划有效实施，深化产业合作、推进生态共建，推动经济社会高质量发展。

第一节 坚持和加强党中央集中统一领导

坚持党的集中统一领导。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥党委领导核心作用，不断强化落实全面从严治党主体责任，切实提高新时代全面深化改革、应对风险挑战、领导经济社会发展的能力和水平。认真落实党的基层组织建设规划，强化基层组织政治引领和服务功能。充分发挥共产党员先锋模范作用，关心关爱广大基层干部，适当提高基层干部待遇，进一步密切党群干群关系。统筹推进各领域基层党组织建设，大力加强非公经济组织和社会组织党建工作，推进企业党建与企业管理、企业文化的高度融合。

加强社会主义民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作，保持人大代表和人民群众的联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步构建程序合理、环节完整的协商民主体系，推进协商民主广泛多层制

度化发展。全面落实党的民族政策和宗教政策、侨务政策、知识分子政策。创新群众工作体制机制和方式方法，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加强国家安全工作，完善民兵预备役、国防动员体制机制，积极构建大国防教育体系，深入推进双拥模范创建活动，促进军地资源互通互动互用，促进军民融合深度发展，巩固军政军民团结，推动重大基础设施平战兼容。

加强党风廉政建设和反腐败工作。坚持全面从严治党，把守纪律讲规矩摆在更加重要位置，严明党的政治纪律和政治规矩，加强对党员干部的教育和提醒，用党的纪律和规矩管住党员干部。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，加大纪律审查力度，遏制腐败蔓延势头，减少腐败行为发生。深入贯彻中央八项规定精神，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题等违纪违法行为。深化纪检监察体制改革，完善廉政制度，强化监督执纪问责，营造良好的政治生态和发展环境。

第二节 推进社会主义法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，建设更高水平的法治塔河。推行重大行政决策事项目录管理制度，加强规范性文件法制审核，配合做好基层立法调研联系点工作。扎实开展“检护民生”专项行动，依托“义心”未检工作室，建立未成年人刑事检察工作机制。聚焦未成年人法律援助需求，发挥公共法律服务实体平台及法律援助工作站（点）阵地作用，为未成年人提供法律咨询、辩护与代理等法律服务。

深入开展法治宣传教育，开展好“九五”普法工作，通过群众喜闻乐见的短视频、公众号宣传等形式开展普法工作。推动领导干部带头尊法学法守法用法，增强全民法治观念，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。开展法律“七进”活动，在全民国家安全教育日、民法典宣传月、宪法日等节点开展主题普法宣传活动，进一步营造法治氛围。结合《公平竞争条例》《中华人民共和国消费者权益保护法》等法律法规开展专项活动，加大市场主体保护力度，构建法治化营商环境。

第三节 推动地企合作向实处发力

强化党建引领赋能筑牢地企合作根基。充分发挥党建引领核心作用，以高质量党建强谋划、破难题、优服务，创新推行“党建助发展”特色模式，把党组织的政治优势、组织优势转化为地企协同发展的强劲动能。持续优化营商环境服务效能，构建权责清晰、监管有力的“亲清政商关系”监督体系，以制度化举措规范合作流程、化解合作堵点，为地企合作走稳走实筑牢坚实基础。

创新合作模式路径深化产业链协同发展。积极推广政府和社会资本合作模式，坚持“政府引导、企业主导、市场运作”的原则，有效盘活存量资源、撬动社会资本，切实减轻政府财政投入压力。聚焦塔河县优势产业布局，推动地企在产业链上下游开展深度协作，打通资源共享、技术互补、市场互通的合作通道，实现抱团发展、互利共赢的良好局面。

健全激励约束机制保障合作实效长效。完善地企合作双向激励约束机制，将产业链协同发展成效、就业岗位带动能力、生态

环境保护水平、民生福祉改善贡献度等关键指标，全面纳入企业考核评价体系，以量化标准倒逼企业履行社会责任。通过制度化保障推动地企合作从“短期对接”转向“长效共赢”，为塔河县高质量发展注入源源不断的动力。

第四节 发挥规划战略引领的核心作用

加强规划实施的衔接。探索建立健全规划实施衔接机制，以规划纲要为统领，加强各类规划在实施过程中的衔接，建立上下联动、横向协作的工作机制，注重规划、政策、法规的配套联动，构筑规划导向明确、政策效应叠加、法规保障有据的新格局，确保各项工作落到实处。依据本《纲要》完善各项专项规划，形成以本《纲要》为龙头，以专项规划和单项规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，加强各类规划间的协调，保证规划目标方向一致，在空间配置上相互协调、时序安排上科学合理，发挥规划的最大效力。

完善监测评估机制。组织开展规划实施的中期评估，根据中期评估的结果，及时总结经验，发现问题。因国内外环境发生重大变化等特殊原因必须调整和修订规划纲要的，由人民政府提出调整和修订方案，按有关程序报请人大常委会审议批准后实施。组织开展规划实施的总结评估，分析总体执行情况及存在的问题，为编制下一个五年规划奠定基础。引入社会机构评估等第三方评估制度，扩大民意测评范围，增强规划的准确性和广泛性。

健全考核监督机制。进一步完善考核和激励制度，将规划纲要确定的目标任务和约束性指标分解落实到相关部门、乡镇、园

区，纳入绩效考核体系，根据目标任务完成情况进行相应奖励或通报，提高纲要实施的主动性、积极性。加强规划纲要实施情况督查工作，开展重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等督察行动。

完善公众参与机制。充分发挥新闻媒体和互联网的作用，通过多种形式、多种途径，广泛开展规划宣传，适当开展主题活动，鼓励社会各界参与规划实施过程，使全社会了解规划、关心规划、自觉地参与及监督规划实施。广泛征求人大、政协、社会团体、企业、科研机构等社会各界对规划实施的意见建议，健全信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

强化规划目标管理。将规划纳入政府目标管理，各乡镇、各部门要按照总体规划编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算，配套编制和实施重点专项规划、行业规划和区域规划，提出具体明确的年度或分期实施计划。按照规划先行的原则，逐步实现投资调控由项目审批向以规划带项目审批转变。科学制定和接续实施五年规划是我们党治国理政的一条重要经验，也是中国特色社会主义的一个重要政治优势，编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。

名 词 解 释

1、六个塔河：指生态塔河，富裕塔河，活力塔河，宜居塔河，文明塔河，平安塔河。

2、五大安全：指国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全和产业安全，这五个领域构成了国家安全的核心内容。

3、两山论：树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念。

4、黑龙江省“4567”产业体系：聚焦四大经济发展新引擎，做优五大传统优势产业，壮大六大战略性新兴产业，推进七大服务业高质量发展，构建多业并举、多元发展的现代产业新格局。

5、两业并举：坚持林下经济和旅游业两业并举。

6、秸秆“五化”：秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化。

7、一江双河多地：一江（黑龙江）、双河（塔河、盘古河）、多地（自然保护地）。

8、寒地测试“三场一中心”：装甲车辆试验场、无人机试验场、实弹射击试验场，综合服务保障中心。

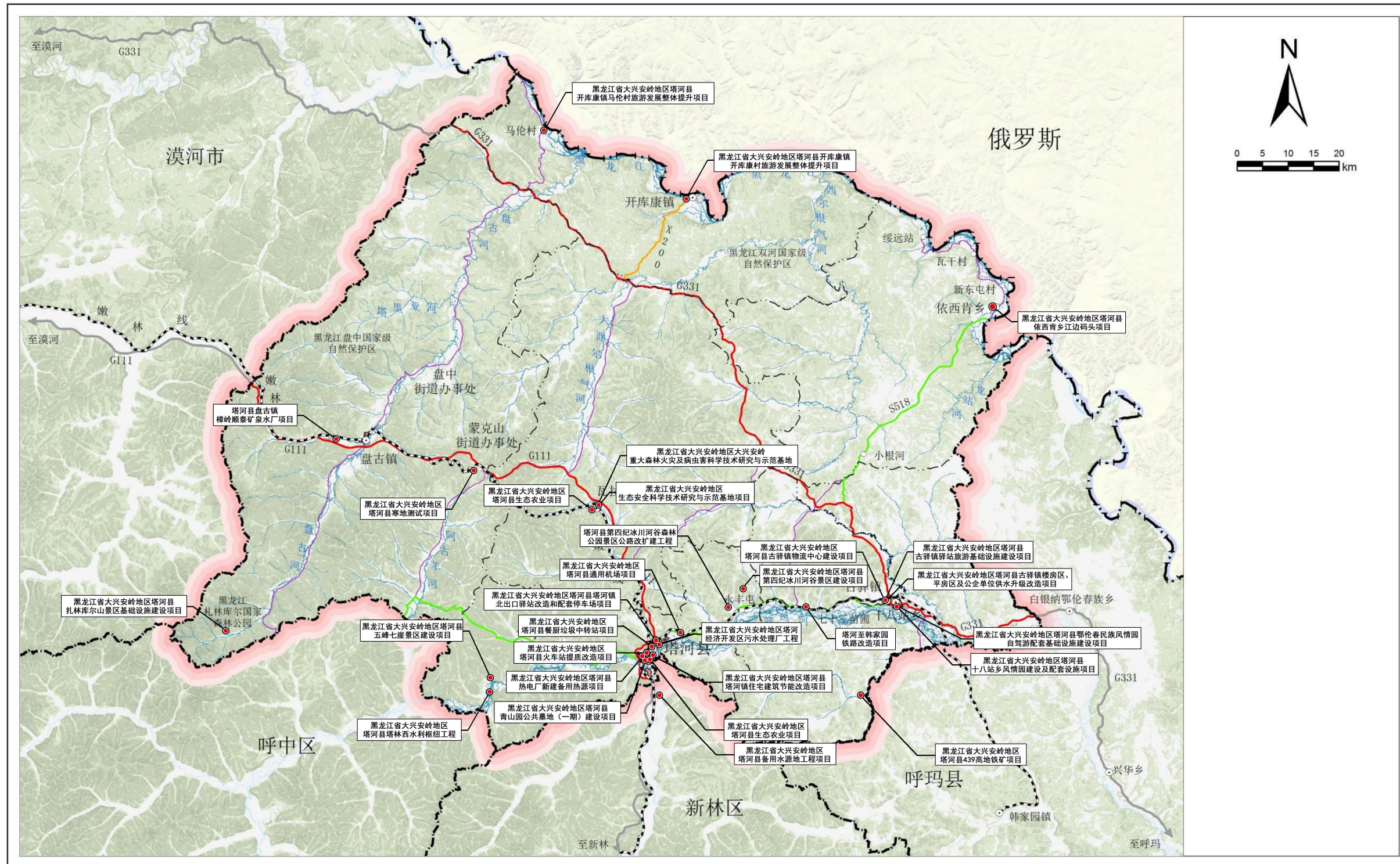
9、“两重”“两新”：“两重”是国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”是指大规模设备更新和消费品以旧换新。

10、一网两中心五基地：一网（一张互联网健康信息平台）、两中心（塔河县人民医院和古驿镇中心卫生院）、五基地（塔河镇、盘古镇、瓦拉干镇、古驿镇、开库康镇）。

11、“四位一体”中药材发展模式：“三处核心繁育基地、一处初加工厂”，即“森林药谷”“龙站药岛”“新东药源”在内的千亩级规模化繁育基地，以及一座具备产地趁鲜加工能力的“科技药厂”。

12、“一库一站两中心”：中国北方冷水鱼种质资源库、黑龙江上游渔业资源环境观测站、冷水鱼繁养技术研发中心和产业技术推广示范中心。

重点项目分布示意图



综合交通图

