

公示版

(2021—2035)

2024年12月

前言

PREFACE

依西肯乡地处大兴安岭地区塔河县东北部，黑龙江上游右岸，与俄罗斯隔江相望。依西肯乡地域辽阔，以低山丘陵为主，少部分平原位于黑龙江沿岸以及乡域的中南部，总地势呈北部高，中南部低。依西肯乡资源丰富，“低山、森林、江河、田园、湿地”形成了美丽的山水田园生态景观。

根据党中央做出的建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施重大决策部署，按照国家和省市要求，以人民为中心，高质量编制《依西肯乡国土空间总体规划(2021-2035)》，对于全面落实党中央全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化战略部署，具有十分重要的意义，它关乎着依西肯乡人与自然和谐相处、共生共荣的美好愿景。

本《规划》是对依西肯乡全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排，是进行空间治理的工具，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据，是依西肯乡未来可持续发展的蓝图，全面助推依西肯乡实现乡村振兴、农业农村现代化的宏伟目标。



目录

CONTENTS

- 01 总则
- 02 目标与战略
- 03 国土空间格局
- 04 乡政府驻地用地布局
- 05 历史文化与地方特色
- 06 规划传导和实施





总则

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，
实现城乡高质量发展、高品质生活。

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全面落实塔河县打造“大兴安岭副中心”，构建“三区”的发展战略

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记对黑龙江省重要讲话重要指示批示精神，紧密围绕黑龙江省建设“六个龙江”、推动实现“八个振兴”的目标任务。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，自觉全面融入地区、县新发展格局，全面落实塔河县打造“大兴安岭副中心”，构建“中部交通物流区、产业转型先行区、地企融合样板区”的发展战略。

以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，建设宜居宜业和美乡村，谋划富民兴村产业，提升乡村国土空间品质和资源利用效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为支持乡村振兴和全面建设依西肯乡提供引领和空间保障。



1.2 规划原则

★ 生态优先，绿色发展

严格落实塔河县划定的“三条控制线”和约束性指标，严守生态环境底线，优化国土空间格局。

★ 以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

★ 全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

★ 因地制宜，突出特色

深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，加快资源优势向经济优势转变，塑造有地域特色、民族特色、风貌特色的乡镇。

★ 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，践行群众路线，广泛凝聚社会智慧，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。

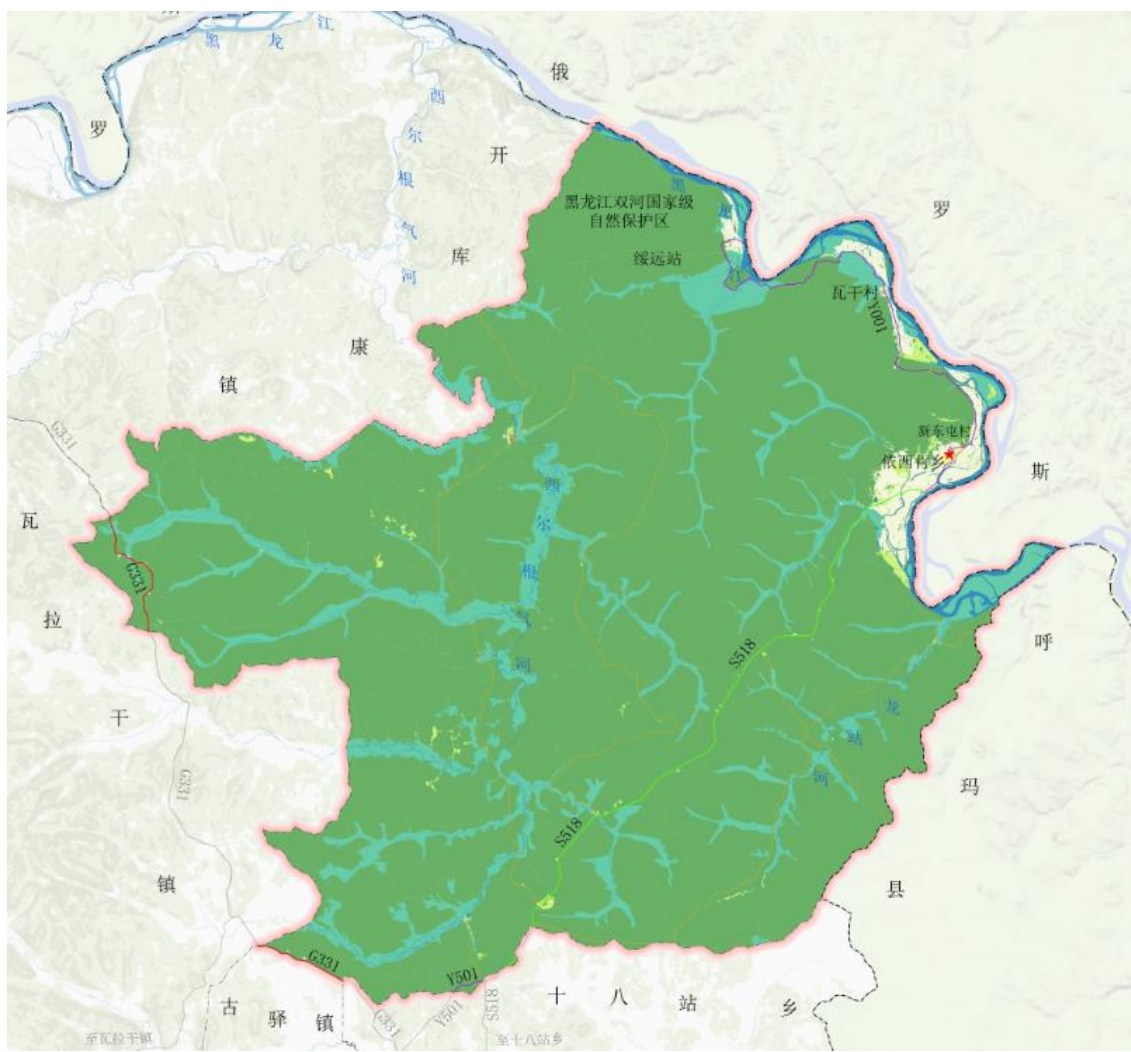
1.3 规划范围与期限

规划范围

依西肯乡行政辖区内全部国土空间，总面积189394.13公顷。规划层次包括乡域和乡政府驻地。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，近期为2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。。





目标与战略

基于依西肯乡区位、特征、资源等要素，因地制宜，科学确定依西肯乡的发展目标、战略。

2.1 定位、目标

2.2 空间发展战略



2.1 定位、目标

发展定位

绿色特色种植养殖基地，生态旅游、药旅融合示范区。

区域职能

以农业、农副产品加工、清洁能源、种养殖业、旅游业为主，与开库康镇连同建立县域北部旅游服务基地。

发展目标

到2025年，国土空间开发与保护格局初步形成，生态、农业、城乡空间功能逐步清晰；自然生态与农业安全保障能力逐步增强，国土安全、城乡韧性和用地效率进一步提升；乡村风貌和人居环境明显改善，宜居和美乡村建设全面推进；农林产品加工产业初具规模，生态旅游产业高效发展，产业融合明显提升，生态功能区保护体系建立。

到2035年，国土空间格局更加优化，国土空间布局协调有序，生态和粮食安全基底更加牢固，农林产业和乡村生态旅游产业体系更加完善，资源利用效率更加集约，国土空间品质全面提升，国土空间治理能力基本实现现代化，基本建成绿色安全、集约高效、魅力价值、富有竞争力和可持续发展的国土空间蓝图，助力依西肯乡基本实现社会主义现代化。

展望到2050年，全乡绿色农林产业竞争力全县领先，形成具有显示度的高品质国土空间 and 高质量发展路径，国土空间治理能力实现现代化，全面建成经济富裕、田园美丽、人人幸福、生态宜居、绿色安全的现代化乡村。



2.2 空间发展战略

1

底线约束策略

树立底线思维，落实“三区三线”。

2

富美林海策略

保护和建设森林生态系统，维护森林生物多样性，推动“绿水青山就是金山银山”生态价值转换，打造“冰天雪地也是金山银山”实践地。

3

节约集约策略

推进水资源、土地资源节约利用，实施总量与强度双控，推进土地利用方式由增量扩张向存量挖潜转变。

4

产业融合策略

推动乡村一、二、三产业融合发展，构建“种+加+商+文旅”新产业融合发展模式，加速融合多元文化旅游事业，推动国土空间复合利用。

5

品质提升策略

紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要，加强和完善乡村基础设施和公共服务设施建设，推动国土空间品质提升。

6

区域协同策略

全面融入塔河县和边境地区新发展格局，畅通融入新发展格局通道网络，提高国土空间开放程度和通达性。





国土空间格局

以自然地理格局为基础，统筹协调“三生”空间。

3.1 以“三区三线”为基础，优化开发保护格局

3.2 保障寒地农牧业生产空间

3.3 保护东北森林带、黑龙江流域生态空间

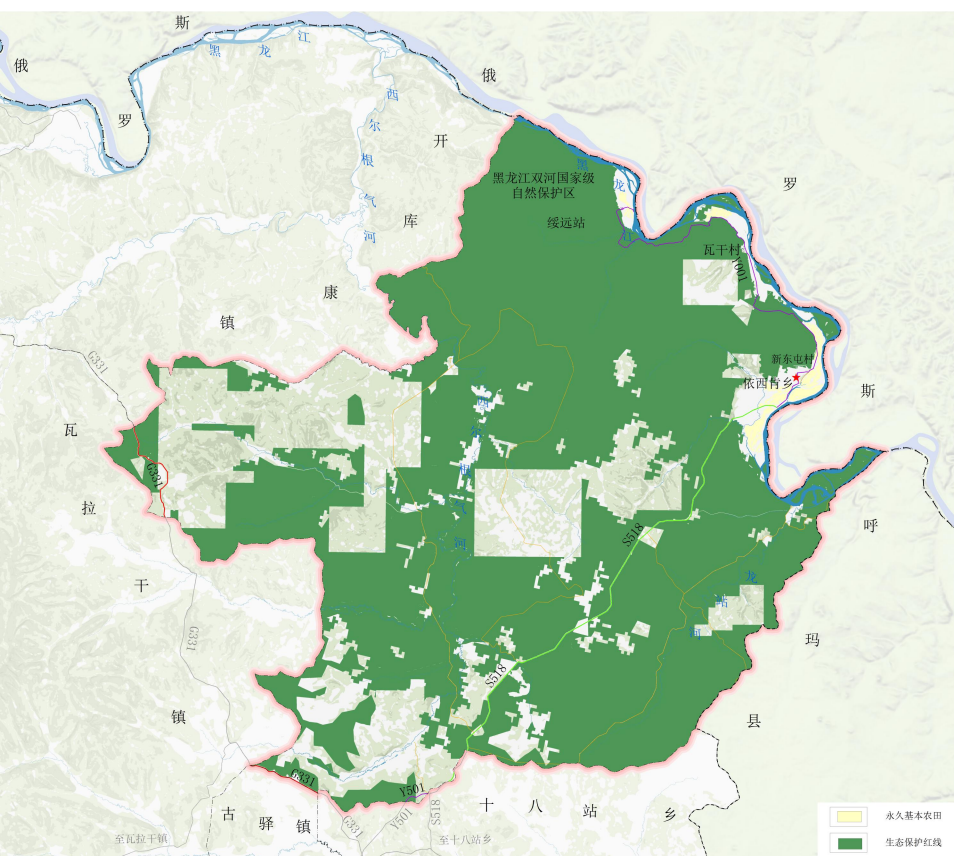
3.4 建设边江生态宜居宜业城乡空间



3.1 以“三区三线”为基础，优化开发保护格局

☀ 耕地和永久基本农田

应划尽划、应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。依西肯乡耕地保有量不低于**2758.95**公顷，永久基本农田不低于**2242.26**公顷。



☀ 生态保护红线

生态保护红线为生态空间内具有重要生态功能，必须强制性加以保护的区域。依西肯乡生态保护红线**133441.49**公顷，约占土地总面积的**70.46%**。

☀ 乡政府驻地建设边界

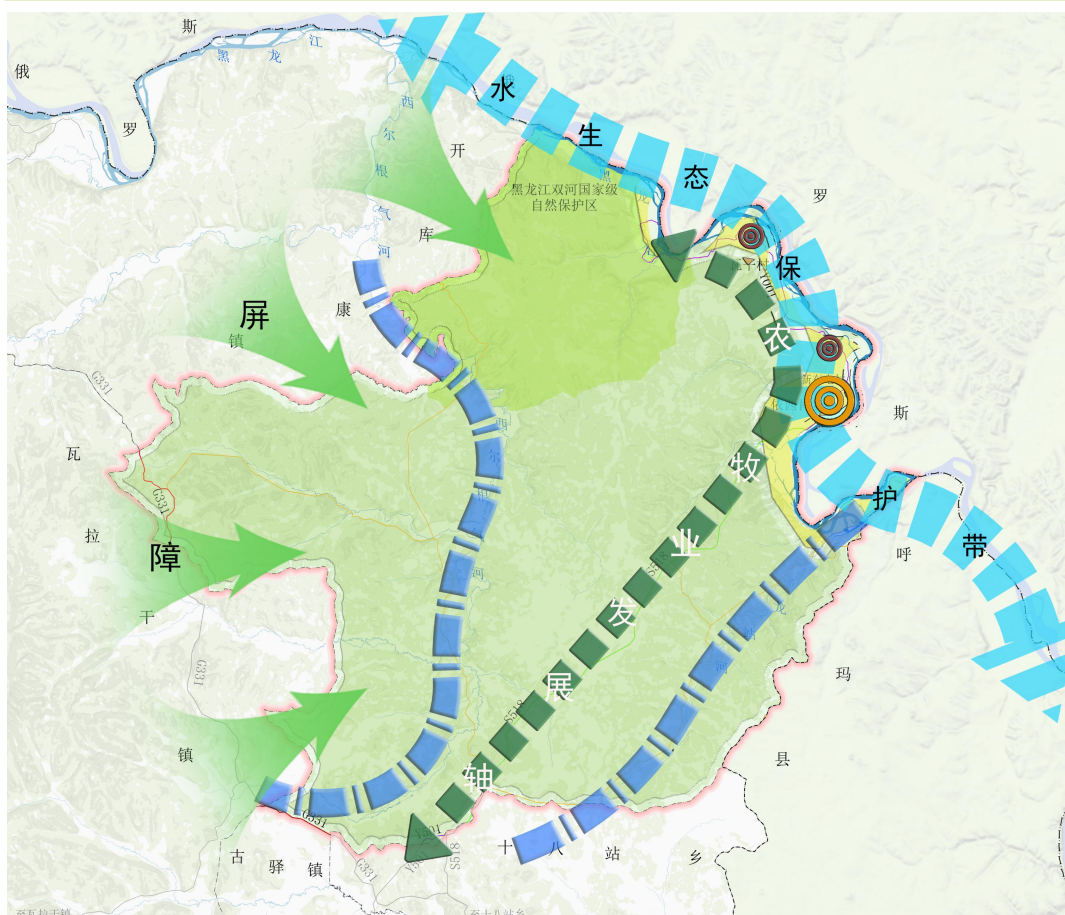
在优先划定耕地和永久基本农田的基础上，避让自然灾害高风险区域结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定乡政府驻地建设边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

3.1 以“三区三线”为基础，优化开发保护格局

国土空间开发保护总体格局

“一核一轴两点、一屏两区一带两廊”

是依西肯乡国土空间开发保护格局。



一核：依西肯乡政府驻地中心发展核。

一轴：省道S518及乡道Y001连接的农牧业发展轴。

两点：乡村居民点，承担和美乡村建设和乡村振兴功能。

一屏：乡域范围内森林及草地筑成的生态屏障区。

两区：林下资源区和农业种植区。

一带：一带为黑龙江沿岸水资源、水生态保护带。

两廊：乡域内分布的河流组成的生态廊道。

3.2 保障寒地农牧业生产空间

☀ 农业发展格局

构建“**两区一带两基地**”的农业发展格局，做强绿色特色农业。

两区：东北部农业种植区，和西南部林下资源区；

一带：沿黑龙江沿岸建设生态农业景观示范带；

两基地：打造野生赤芍保护培育基地、国家种子繁育基地。



3.2 保障寒地农牧业生产空间

实施黑土耕地“三位一体”保护

确保耕地数量

加强永久基本农田保护和建设。以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品保护区建设高标准农田，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

多举措保护黑土耕地。涉及占用黑土耕地的，应在黑土区范围内统筹落实补充耕地任务，落实“占黑土补黑土”，并按照规定标准对建设占用耕地耕作层土壤进行剥离再利用。推进黑土耕地高标准农田建设，完善农田基础设施，提升耕地综合生产能力。

严格耕地占补平衡。严格控制各项非农业建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡责任。涉及占用黑土耕地的，落实占黑土补黑土。实施耕地进出平衡。严格控制耕地转为其他农用地，经批准实施的耕地转为其他农用地及农业设施建设用地，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，落实年度耕地进出平衡。

提高耕地质量

稳步推进不适宜耕种土地的退耕还林，实行保护性耕作，加快耕地退化治理；深入实施土壤污染防治行动计划，加大农药残留、农膜等治理力度，推广土壤污染防治与修复技术的应用。

强化耕地生态功能

3.2 保障寒地农牧业生产空间

☀ 拓展农产品生产空间

拓展林下立体空间



优化畜牧养殖空间

优化渔业养殖空间



3.3 保护东北森林带、黑龙江流域生态空间

☀ 生态保护格局

构建全域“一屏一带多廊”蓝绿生态安全格局。

一屏：以乡域山体森林为主构成的绿色生态屏障；

一带：黑龙江沿岸水资源、水生态保护带；

多廊：以依西肯河、龙站河、小西尔根气河、小阿拉木格河、八里湾河和西大沟等河流构成的生态廊道。



加强自然
资源保护

维护生物多
样性安全

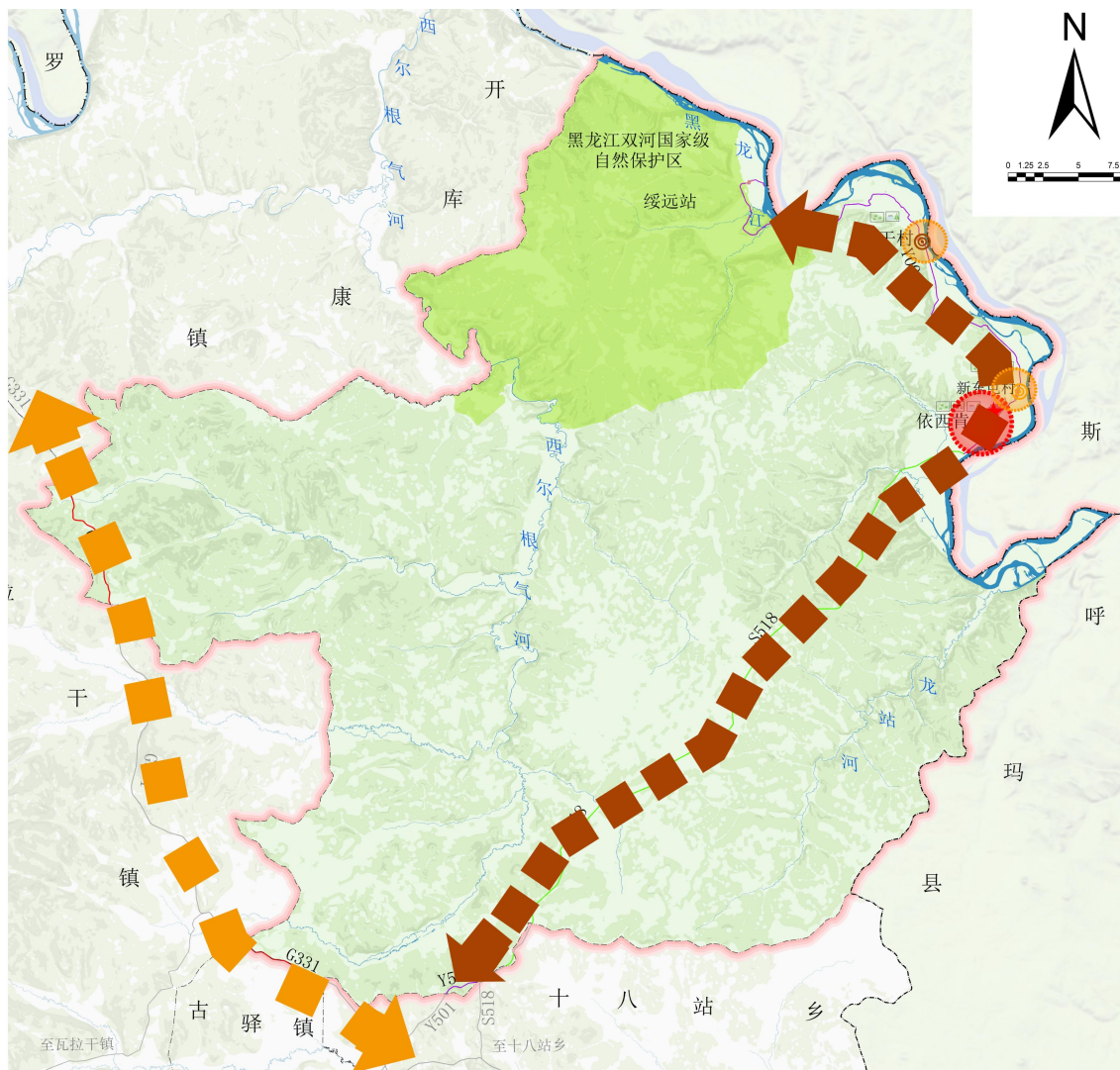


3.4 建设边江生态宜居宜业城乡空间



优化城乡空间发展格局

构建“**一核两轴两点**”的城乡空间开发格局。



“**一核引领**”：是以依西肯乡政府驻地为主体，形成引领和带动全乡经济发展的核心。

“**轴带发展**”：依托区域交通轴线形成“T字形”二级城乡发展轴带。一级城乡发展带是沿国道G331，二级城镇发展轴是沿省道县道S518和乡道Y001。

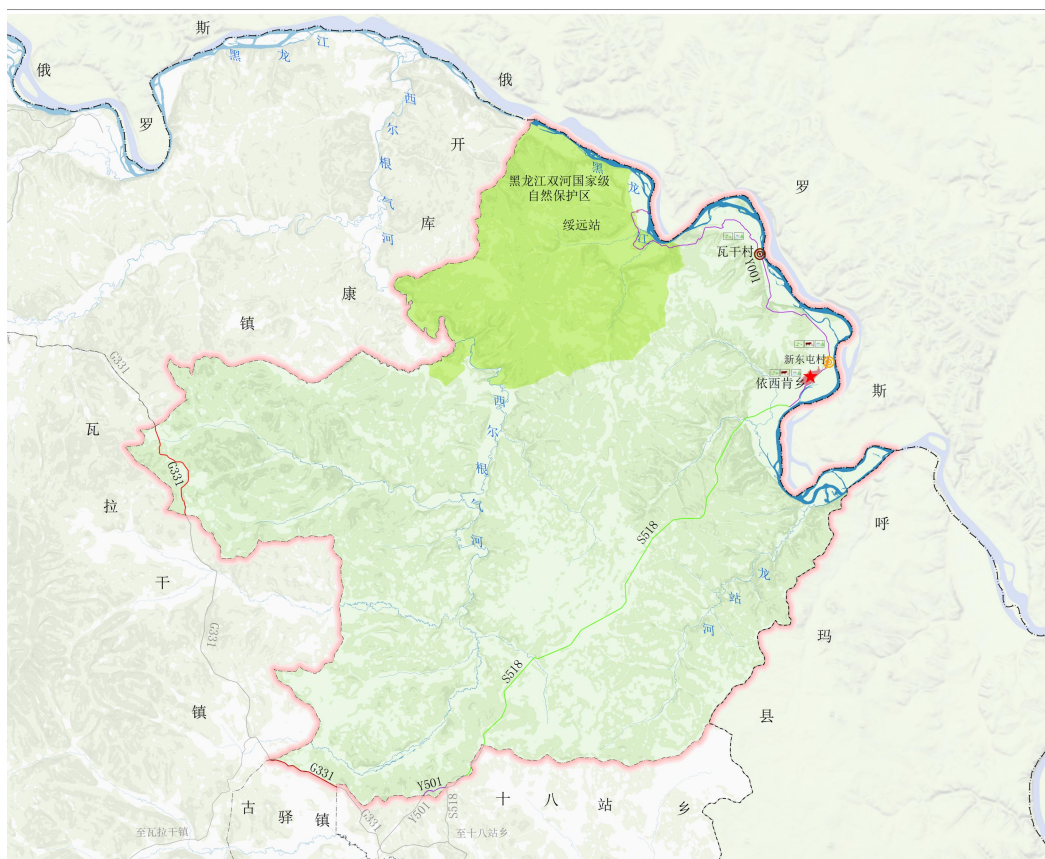
“**两点支撑**”：新东屯村和瓦干村，强化村庄的节点作用。

3.4 建设边江生态宜居宜业城乡空间



优化乡村体系

着力构建由“**乡政府驻地集镇-中心村-基层村**”三级构成，中心极化、特色发展的乡村体系。



依西肯村集镇，规划 ≥ 900 人，重点推进人口、产业集聚，提升集镇空间承载能力和品质，完善基础设施和公共服务设施配置，并辐射带动全乡发展。



新东屯村，规划300人，做优做精做特中心村，完善基础设施和公共服务设施配置。



瓦干村，规划 ≤ 200 人，完善基础设施和公共服务设施配置，保障乡村基本生活需要。



乡政府驻地规划

在政府驻地现状形态基础上，全面提升公共服务品质，完善生活圈体系，优化居住用地布局，不断提升宜居品质。

4.1 用地结构与布局

4.2 住房建设和人居环境保障

4.3 提升公共服务设施

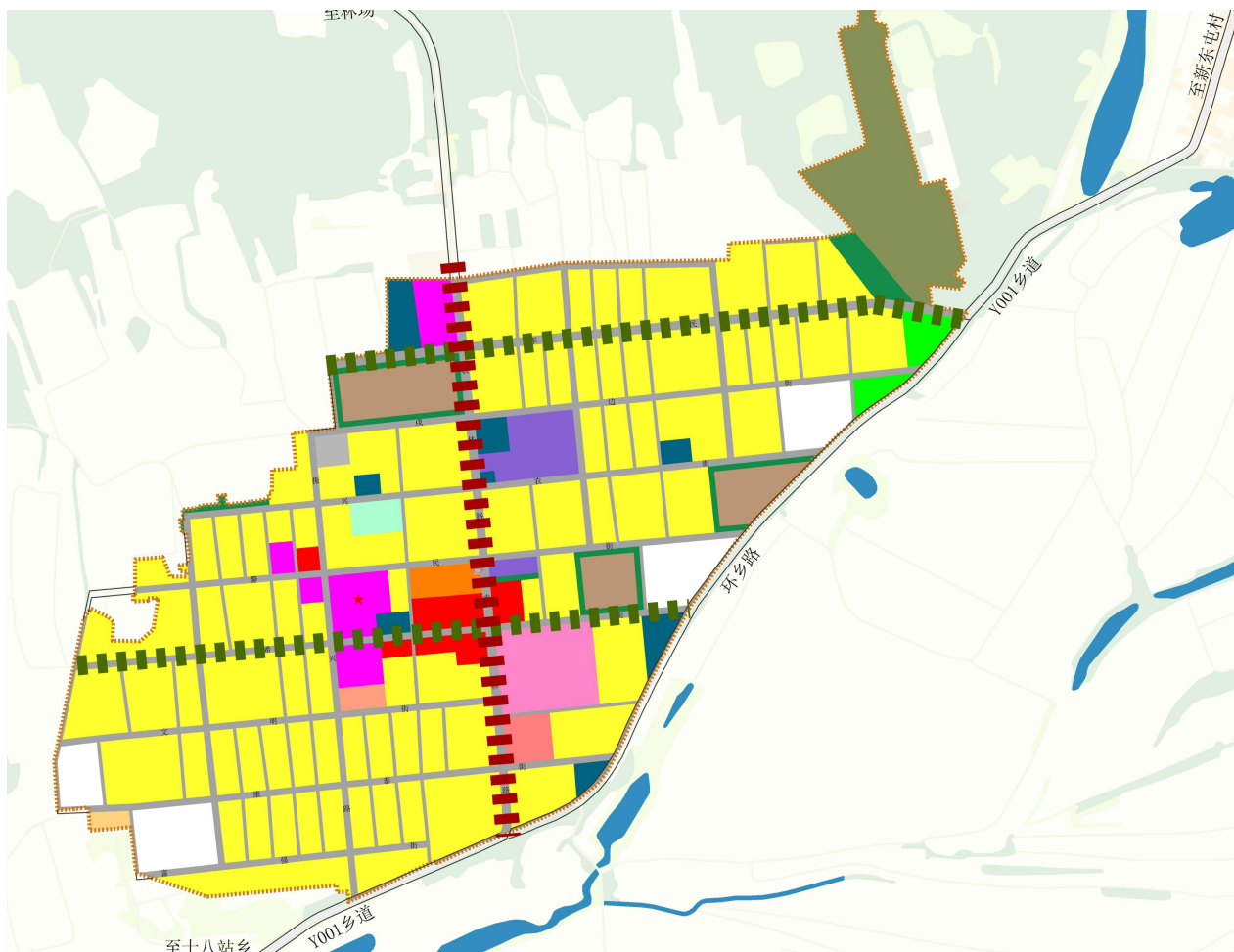


4.1 用地结构和布局

规划“一纵两横多点”的总体布局结构

一纵两横：农林路、依西肯大街和军民街形成的三条十字形城镇空间发展轴；

多点：乡政府驻地内的公共服务设施、基础设施、产业空间和开敞空间。



4.2 住房建设和人居环境保障

■ 实施人居环境扮靓工程

推进房屋
外立面改
造

加强内部
道路边沟
建设

加强内部
绿化美化

改造庭院
护栏

加强环境
卫生治理



4.3 提升公共服务设施

规划“**乡集镇-村组**”两级公共服务设施体系

乡集镇社区生活圈（15分钟）：乡集镇所在地；

村组社区生活圈（10分钟）：行政村集中居民点或自然村组（新东屯村、瓦干村）。

教育设施

布局原则为乡政府驻地以下不设教育设施，教育向乡政府驻地集中，乡政府驻地配置小学一所，幼儿园一所。

医疗卫生设施

乡政府驻地设置1所镇卫生院，每个行政村设置卫生室，建筑面积不低于60平方米，规划期末村卫生室（所）标准化建设全部达标。

公共文化设施

乡政府驻地配置1处文化站，并提供高质量的文化服务。社区与中心村至少建设一处村级标准化文化服务中心。

体育设施

乡政府驻地配置室外综合健身场地、各行政村建设1处健身广场，结合绿地进行建设，实现农村行政村体育设施覆盖率基本全覆盖目标。



历史文化与地方特色

保护历史文化，全面打造“沿江美景如画、森林静谧幽深、农田生机焕发、乡村生态和谐”的新乡村风貌。

5.1 历史文化保护

5.2 地方特色风貌



5.1 历史文化保护

★ 文物保护单位

乡域内有一处近现代重要史迹及代表性建筑，是依西肯乡战备驻军防御工事，保护级别为县级。规划期内，保护好现存的历史古遗迹，形成完整的保护体系，切实保护好历史文化遗产。

★ 特色文化传承

依西肯乡依托于特殊的地理环境和历史沿革，形成了具有特色的“森工文化、沿江文化和戍边文化”，加强特色文化的保护传承，进一步赋能乡村振兴。



5.2 地方特色风貌

根据乡域现状空间景观要素分布，规划构建“**一带两区**”的景观风貌结构。

一带：界江滨水景观风带；

两区：生态田园景观风貌区和原始森林景观风貌区。





06

规划传导与实施

保护历史文化，全面打造“沿江美景如画、森林静谧幽深、农田生机焕发、乡村生态和谐”的新乡村风貌。

6.1 规划传导与管控

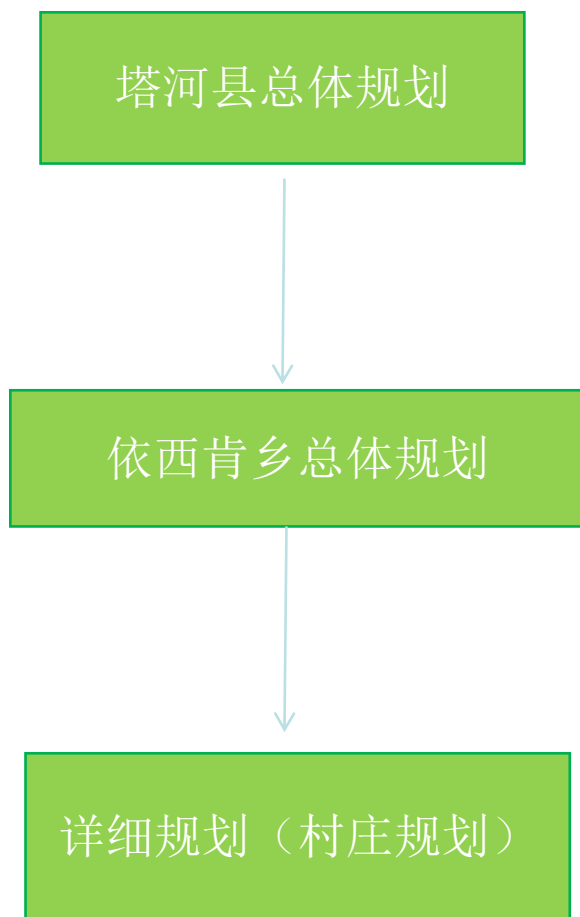
6.2 规划实施



6.1 规划传导与管控

建立规划编制传导与管控体系，明确向下位规划的传导内容。确保详细规划与乡镇总规有效衔接。

总体规划重点将功能定位、指标、边界、用途、设施配置名录等传导至村庄规划单元。



6.2 规划实施

- 落实国土空间规划管理主体责任
- 健全机制，制定实施措施
- 建设国土空间规划“一张图”
- 建立规划动态评估调整机制
- 健全社会参与机制
- 严格规划监督管理
- 坚持公众参与和社会协同机制